

СТРАТЕГИЯ ВОЗВРАЩЕНИЯ КРЫМА

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ:

Возвращение АР Крым в состав Украины начнется именно с ввода украинских войск на территорию полуострова. При этом никаких референдумов для подтверждения мандата Украины на возврат Крыма в свой состав проводиться не должно, поскольку Украина с самого начала процесса аннексии заявила о непризнании любых незаконных референдумов.

Как же нам приблизится к этому счастливому моменту восстановления территориальной целостности нашей страны?

Стратегия Украины должна учитывать следующие направления:

- противостояние Украина-Россия в сфере военной и экономической , с акцентом на экономические санкции, которые должны быть сбалансированными с гуманитарным аспектом;
- Украина должна позаботиться о сохранении и усилении чувства значительной общественной поддержки в самом Крыму и в Украине относительно стратегии возвращения Крыма, что дополнительно подкрепит претензии Украины на Крым кроме чисто правовых аспектов;
- учет и мобилизацию факторов содействия и противодействия стратегии возвращения во внутренней политике Украины, поиск места для вновь появившихся структур гражданского общества (фактора «Майдана»);
- усиление и эффективное использование отношений с ключевыми внешними партнерами и союзниками для достижения целей стратегии возвращения.

1. В основе противостояния эффективным видится стратегия «экономического изнурения» Кремля и создание ситуации, когда дальнейшее удерживание АР Крым в составе РФ станет экономически разрушительным для экономики России и самого Крыма. Здесь важное значение имеет успешность комбинации национальных интересов и иностранных экономических санкций, системы запретов и взвешенных юридических шагов относительно взыскания штрафов через международный арбитраж. Целевые секторы стратегии возвращения – инфраструктура, продовольственный рынок, энергетика, туристический бизнес АР Крым. Применение санкций должно усилить негативную реакцию по отношению к Кремлю за аннексию Крыма со стороны российских регионов и системного бизнеса с целью вынуждения его отказаться от политики аннексии. Важным элементом остаются дипломатические усилия Украины по удержанию России в глубокой международной изоляции.

Военный аспект стратегии также остается важным и призван решать следующие цели: недопущение создания «коридора» сухопутного сообщения Крыма с РФ, стратегическое сдерживание и обеспечение «входа» в Крым украинской власти в благоприятный момент.

2. Общественной опорой стратегии возвращения должен стать принцип заботы со стороны Украины о лояльных гражданах АР Крым, в первую очередь временно перемещенных на материковую часть Украины, а также тех, кто остался, воздерживаясь на начальном этапе от активного подстрекания их к сопротивлению оккупационной российской власти. Целесообразно с самого начала признать, что количество проукраински настроенных жителей в АР Крым стабильно не будет превышать половины населения. Основной целевой группой для нас остаются крымские татары, этнические украинцы, представители малого и среднего бизнеса, студенты.

Правительство Украины должно создать условия для позитивного стимулирования бизнесменов и олигархов Украины, у которых есть свой бизнес на полуострове, состоятельных украинцев, которые владеют не-

двжимостью в курортной зоне Крыма, к возвращению его под юрисдикцию Украины.

3. Важным элементом успешной стратегии возвращения Крыма должны стать мероприятия правительства в следующих сферах внутренней политики Украины:
 - ликвидация в структурах власти (парламент Украины, госаппарат и, в первую очередь, сектор безопасности и обороны) нелояльных по отношению к государству пророссийских элементов, успешность проведения политики люстрации,
 - повышение уровня доверия населения к стратегии правительства путем существенного снижения уровня коррупции в стране,
 - включение окрепшего гражданского сектора («фактора Майдана») в систему государственной власти («четвертый сектор»), без чего власть не будет постоянно чувствовать сильное и внутреннее давление со стороны общества, желательным видится привлечение «Майдана» к реализации стратегии. Решение указанного вопроса потребует изменений системы мышления у бюрократического аппарата, следовательно, его люстрация станет неотвратимой.

4. Стратегия не принесет успеха, если на международной арене усилия Украины не будут обеспечены поддержкой со стороны сильных и щедрых союзников и просто заинтересованных «третьих» стран:
 - должно стать приоритетным обеспечение введение дружественными странами Запада санкций третьего уровня против отдельных отраслей экономики РФ. Их объектами должны стать активы руководителей правительства и крупных бизнесменов АРК, прекращение функционирования в АР Крым собственно украинских компаний, минимизация деятельности украинского бизнеса в РФ, особенно в таких важных сферах, как инвестиционной, ВПК, инфраструктурные проекты, энергетика.
 - касательно третьих стран (КНР, Турция), приоритетом должно стать создание условий, не позволяющих им вести бизнес в АР Крым во всех возможных сферах, в России – в критически важных сферах, таких как энергетика, ВПК, инвестиции, банков-

ский сектор, создание условий для присоединения этих стран к западным экономическим санкциям против РФ.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ:

События в Крыму начиная с 20 февраля, как даты начала «освобождения Крыма», затем захват ВС Крыма, решение Совета Федерации РФ от 1 марта о разрешении на применение ВС на территории Украины, проведение 16 марта псевдо референдума о статусе Крыма показывают, что это был завершающий этап усилий РФ по оккупации Крыма, которые длились все годы независимости Украины и имеют такие видимые этапы как «мешковщина» в 1993 г., «Тузла» 2003 г., российско-грузинская война 2008 года и «харьковские договоренности» 2010 г.

УРОКИ АННЕКСИИ:

Если украинская власть относится серьезно к намерениям вернуть Крым под свою юрисдикцию, то сначала следует усвоить полученные в результате аннексии уроки, которые сводятся к следующему:

1. Крым географически и экономически является «островом», как для России, так и для Украины, при этом от России он практически полностью автономен. Так же Крым почти полностью автономен и от Украины, остается зависимым только в ключевой транспортной инфраструктуре (железная дорога), в поставках электроэнергии, продовольствия, воды для нужд сельского хозяйства. Тем не менее, среди ключевых экономических факторов, которые оказали воздействие на общественное мнение жителей полуострова, оказались следующие: существенно более высокий уровень пенсий для военных пенсионеров; обещания ощутимых инвестиций в экономику полуострова и преодоление коррупции (последние, скорее всего, оказались блефом). Все это указывает на то, что политика Украины на полуострове длительное время не отвечала чаяниям его жителей. Определенным подтверждением серьезности намерений РФ

стали инвестиции в отдельные проекты в АР Крым, в частности в сфере недвижимости незадолго перед аннексией.

2. Военное присутствие ЧФ РФ сыграло решающую роль для успешности действий российских военных при силовом захвате полуострова как в правовом аспекте, так и с точки зрения логистики. Кроме того, заметную роль в успешной аннексии сыграли незаконные полувойенные формирования в АР Крым (казаки), которые создавали постоянное силовое давление на проукраинских активистов, а 20 февраля были молниеносно трансформированы в вооруженные отряды «самообороны» для прикрытия силовых действий российских военных.

3. Идеологическая компонента оказалась наиболее проработанной и длительной по времени реализации, но именно она сыграла ключевую роль в обеспечении дружественного восприятия местными жителями российских военных в ходе оккупации АР Крым. Накануне аннексии до 35% жителей Крыма имели сепаратистские настроения – стабильно наивысший уровень на всей территории Украины:
 - Со времени обретения независимости Украины РФ настойчиво создавала и поддерживала на самом высоком уровне пророссийские политические партии, движения и объединения для запугивания проукраинских активистов. Предпринимались попытки постоянного публичного давления на правительство, с целью помешать реализации программ в сфере национальной безопасности (противодействие учениям «Sea Breeze» с помощью громких протестных акций и участием в выборах органов местного самоуправления). Важным элементом стало прямое иностранное финансирование таких структур.
 - языковой вопрос целесообразно выделить как важный пропагандистский фактор: он прост для понимания населением и провокационен по своей сути в реальных условиях АР Крым, с его помощью легко манипулировать общественным мнением;
 - важным стратегическим элементом аннексии Крыма, стали усилия россиян по формированию выгодной россиянам самоидентификации крымчан как отдельного этноса, родственного

российскому и чужеродного украинскому. Намеренно искривлялась история Крыма, создавались препятствия для преподавания украинского языка, истории Украины, была обеспечена российская монополия на СМИ и сделан акцент на защите прав человека через специально созданные структуры «Русского мира» В.Никонова;

- аннексии способствовал психологический фактор превалирования меркантильных интересов над патриотическими, который имел место у большей части населения полуострова, и, именно этот фактор усугублялся и эксплуатировался «сепаратистами» в их агитационных усилиях в ходе аннексии, что, в конечном итоге, привело к минимизации движения проукраинского сопротивления.

4. Политическая составляющая предусматривала поддержку сепаратизма на самом высоком политическом уровне РФ с привлечением видных политиков – депутатов Госдумы, мэра Москвы. В заключительной фазе сильным политическим фактором для поддержки аннексии стал миф о якобы не легитимности и профашистской сути временной власти Украины, что создало у жителей иллюзию законности аннексии Крыма со стороны РФ.

5. Важным фактором, который содействовал успешной аннексии Крыма, стало политическое предательство высшего политического руководства Украины и АР Крым, которое активно содействовало «сдаче» Крыма россиянам минимум с лета 2013 года.

В 2010 году РФ удалось не только привести к власти в Украине пророссийскую политическую силу во главе с В.Януковичем, но и расставить на руководящие должности оборонного сектора и сектора безопасности своих офицеров, которые на вполне законных основаниях руководили и реализовывали политику Кремля. Результатом их деятельности стало приведение в негодность и вывод из строя оперативных сил и средств СБУ, ВСУ, МВД, это обеспечило отсутствие активного противодействия подразделений этих министерств и ведомств в АРК во время аннексии, что позволило провести оккупацию без вооруженного сопротивления и добавило «легитимности» этому незаконному акту. Крым оказался самым

твердым бастионом старой элиты, который возглавлялся в течение всего периода независимости преимущественно представителями ПР и КПУ, усиленный фактором присутствия на полуострове ЧФ РФ и его сухопутных подразделений на фоне стабильно пророссийских настроений, которые местная украинская элита подогрела вопреки национальным интересам страны.

6. Стоит отметить мощный моральный фактор, который возник в результате аннексии Крыма в РФ и в Украине и который начал воздействовать на моральный дух населения и на политическую стабильность. В России аннексия Крыма вызвала эйфорию и привела к существенному росту уровня доверия к высшему политическому руководству. Одновременно, в украинском обществе факт аннексии и обстоятельства, при которых это происходило, вызвали мощную волну недоверия уже к руководителям новой власти. А в случае проведения непрозрачного либо неполного расследования, это обстоятельство будет и дальше подрывать доверие к власти, ставить под сомнение ее преданность национальным интересам и отравлять отношения власти и общества, поскольку в обществе уже существует уверенность, что украинская власть имела все возможности для вооруженной обороны своей территории, и что она просто «сдала» РФ Крым исключительно вследствие государственной измены. Аннексия Крыма без вооруженного сопротивления подорвала моральный дух украинской нации, поселила в душах украинцев недоверие ко всему политическому классу страны.
7. Аннексия Крыма не завершила территориальные захваты России в Украине, а только их начала. Островной характер экономики Крыму заставляет РФ прибегать к дальнейшим территориальным претензиям для соединения полуострова с Россией сухопутным коридором, в частности посредством территорий Донбасса, Одесской и Херсонской областей. Значительное количество отрядов «самообороны» Крыма ведет боевые действия против украинских силовиков на Донбассе. С другой стороны, жители Донбасса сохраняют значимые экономические связи с Крымом: многие из них владеют объектами недвижимости в курортной зоне Крыма. Значительное количество беженцев с Донбасса временно выехали из

мест проведения АТО именно в Крым, где продолжают оставаться под воздействием российской пропаганды и, после возвращения, будут представлять для нас определенную угрозу как носители антиукраинской идеологии.

8. Правовой аспект оказался наиболее слабым местом российской стратегии, однако руководство РФ стремится его компенсировать наглостью, откровенной ложью и ставкой на военную силу. В ходе аннексии Крыма руководство РФ однозначно дало понять, что действует и планирует действовать далее вне рамок международного права. На это четко указывает вызывающее заявление на церемонии подписания Договора о вхождении Крыма (ратифицировано 21 марта Советом Федерации России) в состав России 18 марта 2014 года в Георгиевском зале, которое закрепило аннексию Крыма и Севастополя, а также реакция Кремля на принятие Резолюции ГА ООН о поддержке территориальной целостности Украины от 27 марта 2014 года. Решившись на «национализацию» в Крыму государственного и частного имущества украинских собственников Россия де-факто вышла даже за рамки собственного правового поля.
9. Методика аннексии включает в себя набор следующих действий: создание незаконных воинских формирований, совершение насильственного государственного переворота, установление режима террора, пытки и убийства политических оппонентов, фальсификация результатов «референдума», создание пропагандистской машины для промывания мозгов и формирования образа врага, построение авторитарного режима. К этому прибавился массовый с 2004 года подкуп украинских чиновников, подрывные действия по снижению эффективности управления оборонным сектором и сектором безопасности.

Стоит добавить, что оккупация Крыма привела не только к негативным последствиям, но и создала ряд позитивных моментов во внутривнутриполитической жизни Украины, которые целесообразно разумно использовать для реализации стратегии возвращения, а именно:

- В Украине наконец избавились от иллюзий относительно «договороспособности» России, которая на самом деле уважает только силу и готова нарушить любой договор или международное обязательство, если это выгодно для реализации ее имперских амбиций. Теперь уже понятно, что никакие международные договоры не способны заменить собственной мощной армии и евроатлантической системы коллективной безопасности. У Украины появился предлог реально оценить «признание и любовь» к себе со стороны российских деятелей культуры – достаточно прочитать список тех в России, кто поддержал действия В.Путина по оккупации Крыма и интервенции на Донбассе.
- В то же время, Украина потеряла больше миллиона избирателей, которые последовательно голосовали за пророссийские политические силы и не желали присоединяться к строительству украинского национального проекта. С другой стороны, страна получила национальную идею, в основе которой лежит тема свободы, отличности от «братского народа», его предательство и несправедливая агрессия, а, следовательно, импульс для внутренней мобилизации и национального единства с целью защиты своей независимости от конкретной угрозы со стороны соседнего государства, как минимум на среднюю перспективу.
- Тема возвращения Крыма должна стать достойной целью, объединение вокруг которой даст Украине шанс мобилизоваться в перманентной конкурентной борьбе с Россией в части роста уровня жизни, создания эффективного государственного аппарата, строительства экономики равных возможностей и появления социальных лифтов, возрождения Вооруженных Сил, укрепления гуманитарной сферы. При условии успешного проведения таких реформ, даже сам факт возвращения Крыма будет занимать второстепенное место.

ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ СТРАТЕГИИ ВОЗВРАЩЕНИЯ КРЫМА

При формировании реалистичной стратегии возвращения Крыма целесообразно исходить из следующих соображений:

- Население Крыма не скоро будет разочаровано в новых реалиях пребывания в составе России, а Кремль, в свою очередь, будет стремиться сделать из Крыма привлекательную картинку. Эти усилия, однако, создадут возможности для втягивания российского бюджета в непомерные траты.
- Следует ожидать, что идеологическая обработка населения полуострова будет активно продолжаться с целью укрепить уверенность его жителей в правильности сделанного выбора во время псевдореферендума в пользу России.
- Наконец, в близкой перспективе, для большинства жителей Крыма важным будет сам факт их пребывания в составе России, поскольку связанные с этим чувства подогревались последние 20 с лишним лет и с ними связывались определенные надежды.
- Отсутствие четкой правовой процедуры выхода Крыма (как субъекта федерации) из состава России тоже можно трактовать как определенный фактор, хотя и не бесспорный, поскольку Россия в последнее время продемонстрировала очень вольное отношение к правовым нормам вообще, включая собственное законодательство.

Официальному Киеву уже сейчас, до завершения АТО в Донецке, целесообразно заложить организационные основы своей стратегии, которые должны исходить из того, что «ключи» от Крыма лежат в Кремле, а не в Симферополе. Следовательно, стратегия возвращения Крыма должна стать частью новой общей стратегии построения двусторонних отношений Украины с Россией. Часть мероприятий должна быть нацелена на оказание влияния на руководство РФ, другая часть – на оказание влияния на внутривнутриполитическую и социальную обстановку в АРК.

1. Основой стратегии возвращения Крыма должен стать разумный и гибкий баланс мероприятий по оказанию экономического давле-

ния на Россию и на АРК как со стороны Украины, так и ее западных союзников. Этому содействуют факты нарушения Россией прав частной собственности на недвижимость и бизнес, быстрая криминализация полуострова, политика «замены состава населения» и превращения его в серую игральную зону. Задача украинской власти состоит в создании институционных каналов накопления и конструктивного выхода энергии неудовлетворенности, которая будет приводить к возникновению в АРК и в РФ постоянных экономических трудностей таким образом, чтобы этот процесс не приводил к разрыву или ослаблению экономических связей между жителями Крыма и Украиной. Важно осуществлять мероприятия экономического давления в заранее определенных сферах таким образом, чтобы это не приводило к конфликту Украины как государства с международными организациями по защите прав человека.

Содержание Крыма как априори слабо развитого и дотационного региона в сочетании с западными экономическими санкциями имеет потенциал изнурить бюджетные ресурсы РФ, и это создаст благоприятные условия для возвращения Крыма под юрисдикцию Украины. Таким образом, наиболее перспективным направлением приложения усилий со стороны Киева видится стратегия «экономического изнурения» РФ и АРК как в контексте поддержания на плаву полуострова в сфере экономики со стороны России, так и в плане сокращения реальных поступлений в бюджет РФ вследствие экономических санкций, введенных дружественными нам странами Запада с целью понизить жизненный уровень населения как цены за аннексию.

2. Прямое применение вооруженной силы со стороны Украины с целью возвращения Крыма выглядит малоперспективным путем, поскольку ВС РФ имеют существенное превосходство. Попытка изменить военный баланс в свою пользу может привести к изнурению и без того хрупкую экономику нашей страны. В то же время, без создания надежных и эффективных сил стратегического сдерживания агрессора, любая стратегия возвращения Крыма обречена на провал. При этом, учитывая психологию нынешнего руководства РФ, с одной стороны, и наших западных «друзей», с другой,

Украины должна постоянно демонстрировать готовность прибегнуть к вооруженному отпору агрессии.

3. Внешнеполитический аспект усилий Украины должен быть сориентирован на достижение следующих целей по категориям стран:
- а) По западным странам: дипломатия Украины должна обеспечить достаточное политическое давление на западные компании, которые сотрудничают не только с крымскими бизнес-партнерами, но и с традиционными бизнес-партнерами в РФ, учитывая то, что сегодня бизнес в Крыму ведется как напрямую, так и через дочерние структуры; помощь Запада должна стать ключевой для усиления обороноспособности Украины.
 - б) По российским компаниям: дипломатия Украины должна обеспечить на политическом уровне введение и длительное поддержание в действии санкций против российских компаний со стороны западных партнеров, если эти компании ведут бизнес в Крыму напрямую или через свои дочерние компании. Стоит подчеркнуть, что без введения против России собственных экономических санкций, нет оснований рассчитывать на длительную солидарную поддержку со стороны наших союзников;
 - в) По третьим странам: Турции, Китаю, странам СНГ (Беларусь, Узбекистан), имеющим бизнес и недвижимость в Крыму. Украинская дипломатия должна обеспечить поддержку со стороны этих стран идеи возвращения Крыма под юрисдикцию Украины. Для этого следует добиваться прекращения деловой активности бизнесменов этих стран в Крыму на период оккупации и блокады экономического сотрудничества с российскими контрагентами, ведущими бизнес в Крыму, путем создание необходимого политического давления на них как на собственной территории Украины, так и в мире, используя международные организации системы ООН.

ВОЕННОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Военная операция против РФ путем введения войск в АРК вряд ли может рассматриваться как реалистический сценарий успешного возвращения Крыма под юрисдикцию Украины. Напротив, существуют все основания утверждать, что РФ стремится превратить АРК в мощную военную базу именно на случай такого сценария. Однако сказанное не означает, что ВС Украины не будут играть важную роль в стратегии возвращения Крыма:

1. Возвращение Крыма в состав Украины начнется именно с введения наших войск на территорию полуострова, и ВС Украины должны готовиться к выполнению этой задачи. Хочется надеяться, что это будет осуществляться в форме предварительной политической договоренности с руководством РФ.
2. Аннексия Крыма только начала вооруженную агрессию РФ против Украины, под прикрытием сепаратизма. Таким образом, боевые действия в ходе АТО на Донбассе имеет самое непосредственное влияние на стратегию возвращения Крыма. Политическое поражение РФ в Украине имеет потенциал значительно изменить военно-политическую ситуацию и создать благоприятные условия для возвращения Крыма, но само по себе не гарантирует этого. С другой стороны, военное поражение ВСУ на Донбассе и перенос боевых действий на другие регионы Украины сделает стратегию возвращения Крыма нереальной.
3. Украина должна быстро создать и постоянно совершенствовать надежные силы стратегического сдерживания против ВС РФ на тактическую глубину до 500 км максимум. К таким силам следует отнести тактические ракеты с обычными боеголовками, а также высокоточное оружие, которое по своему действию приближается к оружию массового уничтожения, но не подпадает под ограничительные международные договоры.

4. Эффективными, но рискованными направлениями действий Украины против РФ с целью побуждения ее к освобождению Крыма следует считать следующие:
- а) Украина продолжает контролировать экспорт по крайней мере половины объемов российского природного газа в ЕС. В случае объявления состояния войны, даже в форме угрозы со стороны Украины и прекращения экспорта газа в страны ЕС, неминуемы разрушительные последствия для бюджета РФ. Реализация таких намерений не изменит стратегический ядерный потенциал в мире, но может привести к быстрым катастрофическим последствиям для экономики РФ, скорее всего, спровоцирует Россию на военную агрессию против Украины.
 - б) Украина (ПО «Южмаш») продолжает поддерживать в состоянии боеготовности основной компонент стратегических ядерных ракет РФ РС-20 (SS-18 Satan). Прекращение их обслуживания или даже угроза это сделать со стороны Украины приведет к существенному снижению ядерного стратегического потенциала РФ. Такие действия остаются для Украины важным рычагом влияния, при этом силы стратегического сдерживания Украины будут играть ключевую роль для его эффективного использования.

СТРАТЕГИЯ ВОЕННОГО СДЕРЖИВАНИЯ

Крым – это большая территория, которая всеми хозяйственными связями соединена с Украиной и, без которых самостоятельно рентабельно существовать не может. России необходимо приложить гигантские усилия для того, чтобы полностью переориентировать все ресурсные потоки - воды, энергии, грузов и пассажиропоток – с Украины на Россию. Это будет стоить России дорого. Цель стратегии – сделать этот счет как можно более значительным.

Раньше больше половины бюджета АРК (примерно 64% за результатами 2013 года) пополнялся за счет бюджета Украины, собственные доходы Крыма составляли меньше половины. По состоянию на октябрь 2014 году, согласно неподтвержденным данным (руководство Крыма и РФ

скрывают реальную статистику), бюджет Крыма дотируется из федерального бюджета РФ на 95%. На 2015 год правительство РФ планирует ограничить уровень дотаций для полуострова на уровне 75%, однако предварительный анализ указывает на то, что увеличение собственных поступлений Крыма в следующем году в 4 раза нереалистично вследствие недавнего исхода на материк до 10 000 местных предприятий, включая наибольших плательщиков налогов.

Ради Крыма российское правительство готово пожертвовать другими стратегическими инвестиционными проектами. В частности, регион получит деньги, ранее выделенные на проект строительства моста через реку Лену и порта Тамань в сумме 112 млрд. руб. (71 млрд. предусмотрено на порт Тамань, и 41 млрд. — на мост). Только на строительство и реконструкцию инфраструктуры в Крыму (дороги, энергообеспечение, ЖКХ, мост через Керченский пролив) до 2020 г. планируется выделить 500-900 млрд. руб. Правительство России не останавливает отказ частных российских и иностранных (КНР) инвесторов принимать участие в проекте строительства Керченского перехода стоимостью до 8 млрд. дол, правительство планирует профинансировать его самостоятельно и поручило его реализацию «Росавтодору». Россия также намерена реализовать программу «Жилье для российской семьи», которая предусматривает строительство жилья эконом класса по цене 30 тыс. руб. за м³, что на 20% ниже средних рыночных цен в конкретном регионе. На нее предусматривается выделить 100 млрд. руб., из которых 54 млрд. руб., - ВЭБ, остальная часть, привлеченная за счет выпуска инфраструктурных облигаций, пойдет с рынка. На модернизацию инфраструктуры в сфере среднего образования выделено 42 млн. руб. Из-за введенных странами Запада экономических санкций последняя инициатива сейчас выглядит нереальной.

Сейчас сложно подсчитать, сколько будет стоить России превращение Крыма в мощную военную базу. Необходима реанимация ряда бывших военных баз и предприятий ВПК СССР на его территории, обустройство контингента ВС РФ, который уже вырос с 12,5 тысяч до 22 тысяч и должен еще вырасти до 32 тысяч, но уже ясно, что это будут значительные и обременительные бюджетные расходы.

Угрозы: Самым простым решением проблемы экономического поддержания Крыма, как дотационного на 90% и географически изолированного от территории РФ, стало бы создание военной силой «коридора», соединяющего РФ и АРК через Донецкую, Херсонскую, либо Одесскую, Николаевскую (с Приднестровьем) области. Вторая угроза – после аннексии Крыма и с началом боевых действий в Донбассе под прикрытием сепаратизма, Россия еще не решила главной задачи в Украине, а именно – установление в Киеве зависимого и слабого политического режима.

Действия россиян: с начала аннексии АРК, действия российской стороны не исключают реальности определенных угроз: одновременное начало военных действий против ВСУ на Донбассе, попытка (неудачная) дестабилизировать ситуацию в Одессе 2 мая, а позднее атаки на Мариуполь, говорят о том, что угроза создания «коридора» РФ-АРК существует и она реальна. Кроме того, начав превращать Крым в мощную военную базу контроля над регионом Черного моря и в инструмент влияния на Украину, россияне планируют увеличить количество воинского контингента до 30 тыс. человек. Отряды «самообороны» Крыма проходят боевую обкатку в условиях Донбасса, что позволит их быстро превратить в боеспособные подразделения, если они не будут уничтожены ВСУ.

Наша стратегия:

1. Продолжение АТО при любых благоприятных условиях, быстрое ее превращение в войсковую операцию, поскольку до момента успешного завершения вооруженного противостояния на Донбассе реализация стратегии возвращения Крыма невозможна. Следует стремиться увеличивать численность боеспособных подразделений без увеличения общей численности ВСУ. Важным моментом тут есть демонстрация населению и зарубежным союзникам готовности Украины вооруженным путем защищать свою страну и ее настроенность на победу, преодоление деморализации населения и армии после «сдачи» Крыма без вооруженного сопротивления.
2. России очень выгодно осуществлять агрессию в условиях «мирного времени».

Наша стратегия должна отобразить у противника такое преимущество. Введение военного положения на Донбассе, при условии оглашения Украины в состоянии войны с РФ по факту аннексии Крыма и агрессии на Донбассе, позволит проводить вместо АТО полноценную войсковую операцию, что нивелирует правовой нон-сенс нынешней ситуации. Неприателем ВСУ формально станут ВС РФ вместо исключительно местных сепаратистов. Однако этот шаг несет в себе определенные риски. В первую очередь это возможность для ВС РФ проводить наступательные операции на территории Украины. Без надежной военной поддержки со стороны США, на случай прямой агрессии, такой шаг остается нецелесообразным.

3. Реформирование ВСУ при поддержке США, Великобритании и других стран: расширение института советников в оборонном секторе и секторе безопасности, люстрация руководящего состава, обучение в военных учебных заведениях стран-членов НАТО кадрового резерва, усиление контрразведывательной защиты, продвижение на руководящие должности профессионалов.
4. Создание сил стратегического сдерживания на базе отечественного ВПК.
5. Подготовка ВСУ для «захода» в Крым в благоприятный момент.

Угрозы: незаконные воинские формирования из числа крымчан были созданы россиянами в форме отрядов «самообороны», которые участвовали в силовых акциях против украинских силовиков во время аннексии АРК и продолжают использоваться на Донбассе. Таким способом создается кровная вражда между этой категорией крымчан и Украиной на случай усиления настроений в Крыму на предмет возврата Крыма в состав Украины. Среди крымчан, которые остались в АРК, присутствует ощущение предательства по отношению к Украине, определенного стыда, который может быть замещен ненавистью к Украине.

Действия россиян: имеющаяся информация свидетельствует о том, что руководство РФ планирует развивать Крым не как курорт, а исключительно как военную базу. Изыскиваются пути институционализации

отрядов «самообороны» Крыма. Есть основания ожидать, что РФ, воспользовавшись значительным человеческим потенциалом в Крыму в результате аннексии полуострова, будет и дальше проводить политику усиления ненависти силовиков к Украине, используя как предлог военную агрессию на материковой Украине.

Наша стратегия: Украина должна реализовывать политику усиления ощущения стыда за предательство нашей страны со стороны крымчан из числа бывших силовиков и членов отрядов «самообороны», в частности:

- по линии негосударственных организаций целесообразно создать из числа крымчан и крымских татар отдельные добровольческие подразделения самообороны или нац. гвардии для использования в рамках АТО на Донбассе с символическими названиями типа «Таврида-Днепр» (за аналогией «Нормандия-Неман»), «Ай-Петри», «Салгир» и т.д. Важно не создавать ощущения, что эти отряды созданы принудительно украинской властью. Цель мероприятия – канализировать патриотизм жителей Крыма, которые остались в АРК с целью перехода их на нашу сторону уже сейчас для участия в АТО на Донбассе как первого этапа освобождению Крыма.

СТРАТЕГИЯ «ЭКОНОМИЧЕСКОГО ИЗНУРЕНИЯ»

Это направление следует считать ключевым в стратегии возвращения, учитывая имеющиеся у Украины ресурсы, рычаги влияния на агрессора и позицию наших западных друзей. Для удобства планирования и реализации считается целесообразным разделить направления работы на три группы – мероприятия относительно экономики Крыма, относительно экономики России и международно-правовые мероприятия.

Угрозы: Географически Крым связан с материковой Украиной железной дорогой и автомобильными дорогами. Мощности крымских 7 торговых и рыболовецких портов (включая 2 паромные переправы) при отсутствии керченского моста и в условиях международного эмбарго на авиаперелеты в Симферополь не позволяют принимать достаточное для обе-

спечения нужд Крыма количество грузов и пассажиров. Слабым местом экономики Крыма остается ее зависимость от поставок воды для нужд АПК в северном и центральном Крыму, от поставок электроэнергии с Запорожской АЭС и от потока украинских курортников для нормального функционирования туристической отрасли, охватывающей 20-30% населения АПК в сезон.

Действия россиян: судя по последним заявлениям, руководство РФ понимает сложность экономической поддержки АПК с территории России без сухопутного соединения, следовательно, логическими действиями для решения проблемы следует считать следующие, характер которых указывает на то, что Россия пытается приготовиться к стратегии истощения с нашей стороны и готовится нести соответствующие затраты:

- сооружение железнодорожно-автомобильного перехода (либо туннеля) через Керченский пролив (ключевой проект);
- расширение пропускной способности паромных переправ Новороссийск – Керчь, Феодосия;
- расширение пропускной способности торговых портов Крыма для перевалки горюче-смазочных материалов, продовольствия и увеличения объемов перевозки пассажиров-курортников;
- существенное увеличение числа авиарейсов в Симферополь из России;
- попытка обеспечить стабильное транспортное сообщение через территорию Украины посредством РЖД и вновь созданной «Крымской железной дороги», не смотря на фактическое состояние войны с нашей страной;
- попытка (неудачная) обеспечить АПК продовольствием исключительно российского производства;
- запрет на функционирования в АПК украинских банковских учреждений;
- принудительная поддержка туристической отрасли Крыма за счет российских силовиков.

Наши действия: стратегия должна охватывать следующие направления:

- истребование от РФ компенсации экономических убытков государству Украины за незаконное использование имущества и ресурсов Украины, в том числе предприятий ВПК (около 30), на период оккупации АРК через международные суды в форме, которая не требует признание в судах юрисдикции РФ над Крымом;
- введение собственных торговых санкций (прекращение экономического сотрудничества) по тем направлениям, которые максимально соответствуют замыслу стратегии возвращения АРК. Для этого следует пересмотреть всю систему торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества Украины и РФ, ее существующих структур и прибегнуть к «пакетному» подходу к заключению контрактов с РФ, учитывая зачетом убытки Украины в результате аннексии АРК. Например, цена на российский газ должна учитывать убытки Украины в АРК в результате потери контроля над ДК «Черноморнефтегаз» и другого госимущества;
- с учетом неразвитой транспортной инфраструктуры между АРК и РФ, отдельно определить направления прекращения или ограничения экономического сотрудничества Украины и собственно АРК: условия поставки пресной воды, электроэнергии, продуктов питания, всех видов транспортной связи и туризма;
- учитывая международную поддержку территориальной целостности Украины, определить меры прекращения нормального коммерческого сообщения АРК с внешним миром, что должно создать проблемы для бюджета полуострова и привести к необходимости предоставления значительных субсидий со стороны федерального бюджета РФ, а именно: использование иностранными партнерами портов, аэропортов, авиасообщения. Ведение бизнеса и инвестиционной деятельности на полуострове должно приводить к введению санкций против таких иностранных фирм и компаний;
- для координации действий правительственных и неправительственных структур Украины видится целесообразным создать «Совет министров АРК» как орган исполнительной власти при правительстве Украины, который должен оперативно реализовывать стратегию возвращения Крыма и стать временной администрацией Крыма сразу после возвращения полуострова под юрисдикцию Украины до формирования новой системы власти. Финансирование этого органа целесообразно организовать как из госбюджета,

так и через негосударственные структуры и фонды, создавая для него соответствующие механизмы стимулирования граждан Украины, у которых есть собственность и бизнес-интересы в АПК, для вовлечения их в работу указанного органа, в том числе финансово на донорской основе;

- Украина должна пересмотреть свою энергетическую стратегию, которая сейчас полностью зависит от поставок российских энергоносителей. Причины две: энергетическая зависимость Украины используется РФ как рычаг давления на правительство, 56% доходов госбюджета РФ формируется именно за счет экспорта энергоносителей. Украина должна начать воплощать стратегию диверсификации импорта энергоносителей;
- аннексируя АПК, РФ исходила из того, что Украина не решится на перекрытие транзита газа в ЕС, поскольку наша страна таким образом потеряет поддержку со стороны ключевых стран-членов ЕС. Последние шаги ЕС указывают на то, что ЕС готовится к варианту существенного уменьшения объемов импорта российского газа из стратегических соображений. Это создает потенциально новую ситуацию для нас, которая требует осмысления;
- экспорт нефти и угля (кроме газа) остается для РФ ключевыми источниками доходной части бюджета. Уменьшение этих поступлений неизбежно приведет к возникновению серьезных экономических и социальных проблем в РФ с учетом того, что существующих резервов хватит на 3-5 лет;
- согласно существующих договоренностей, «Южмаш» обслуживает до 2018 года наиболее важную часть сил стратегического ядерного сдерживания РФ, выведения из боеготовности которых существенно изменяет паритет РФ и США в пользу последних;
- действия Украины должны привести к усилению налоговой и экономической нагрузки на бюджет АПК до такого уровня, при котором исполнение социальных программ АПК станет невозможным в том объеме, в котором они выполнялись во время пребывания в составе Украины, а это неминуемо приведет к росту протестных настроений среди населения.

ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА

К этой категории объектов стратегии автор относит фирмы компании, которые занесены в государственную систему ЕГРЮЛФЛП, и выходит из признания того факта, что экономика Крыма связана с материковой Украиной очень слабо, кроме таких сфер:

- a. **Транспортная инфраструктура:** железная дорога (70% груза и пассажиров), автомобильная и авиационная. Портовое хозяйство не имеет для АРК ключевого значения.
- b. **Туризм:** украинские курортники составляют львиную долю туристического бизнеса АРК и Южного берега (4 млн. из 5-6- млн.)
- c. **Энергетика:** зависимость только от поставок электроэнергии с Запорожской АЭС и энергетическим углем для ТЭЦ. Газом АРК обеспечен полностью за счет «Черноморнефтегаза», бензином – за счет экспорта из РФ.
- d. **Вода:** питьевой водой АРК себя обеспечивает полностью. Северо-крымский канал удовлетворяет до 80% потребностей вода для нужд с/х – выращивание риса, кормов для скота, овощеводства и выращивания фруктов.
- e. **Продукты питания:** рынок АРК обеспечивается продукцией украинских производителей на 80% с тенденцией к росту в условиях, когда доля производителей в самом Крыму уменьшается, а две попытки РФ запретить импорт украинских продуктов питания (в мае и августе) успеха не имели, хотя ожидается еще одна попытка в январе 2015 г.

Предприятия транспортной инфраструктуры: это все предприятия на момент аннексии находились в государственной собственности Украины, и которая стала объектом «национализации» новой власти АРК.

Действия россиян: проведена спорная «национализация» государственных предприятий в отрасли с мизерной долей частной собственности, что создает предпосылки для судебных исков со стороны Украины. Отключена от Украины работа крымского участка ж\д и воздушного контроля, ведется подготовка к открытию маршрутов поездов и авиасообщения, обходящих территорию Украины.

Наши действия: в этом направлении должна лежать реализация следующих принципов:

- **постановка под сомнение прав собственности:** убытки от национализации государственных активов Украины должны быть компенсированы через международный арбитраж. Учитывая, что процесс будет сложный и затянутый по времени, это создает ситуацию, которая позволяет реализовать следующий принцип: вся незаконно захваченная собственность государства Украина (движимый состав железной дороги, самолеты) должна быть конфискована при пересечении границы Украины;
- **постановка под сомнение права собственности на частные активы:** вертолеты, плав средства (катера и другие) через международные суды с целью реализации принципа – незаконная собственность, которую нельзя отсудить, не должна использоваться вне территории АРК;
- **правовые и политические усилия на международной арене** с целью сделать невозможным использование и поддержание в рабочем состоянии транспортной инфраструктуры АРК, учитывая незаконности аннексии Крыма, как со стороны юридических лиц РФ, так и третьих стран, что должно привести к упадку и разрушению всей инфраструктуры.
- **прекращение прямого ж\д сообщения РФ и РБ с оккупированным Крымом** по соображениям национальной безопасности, ввод обязательной пересадки в Украине на поезда украинского сообщения (реализовать намерение «Укрзалізниці» от 19 апреля).

Что касается железнодорожного сообщения, оно должно сохраняться в АРК со стороны Украины, при этом «Укрзалізниця» не должна переходить на обслуживание клиентов только до границы с АРК, а должна брать плату за весь тариф до конечного пункта.

- **Дополнительные тарифы**, которые вводит власть АРК на провоз грузов и пассажиров для обслуживания потребностей крымского отрезка Приднепровской железной дороги должно создавать негативный эффект для клиентов железной дороги.
- **Подвижной состав** Приднепровской железной дороги, который сейчас используется незаконно властью АРК, должен быть возвращен в собственность украинского государства, или, если это невозможно, его использование должно быть ограничено территорией полуострова.

Что касается авиационной инфраструктуры, которая является собственностью государства Украина, должны начаться усилия относительно компенсации стоимости ее незаконного использования через международные суды. При этом стоит одновременно инициировать судебные иски относительно незаконной конфискации частной движимой собственности, как то вертолетов и самолетов малой авиации.

Что касается портового хозяйства, которое на момент аннексии также находилось в собственности государства Украины, следует поступить по аналогии с авиационным.

Что касается автодорожного хозяйства, стратегия должна заключаться в том, что бы сделать невозможным ее нормальное использование для обеспечения надежного транспортного соединения с РФ до АРК (направление требует отдельной проработки).

РЕКРЕАЦИОННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Угрозы: почти 200 санаториев и домов отдыха различных ОЦВВ Украины от Президентской дачи до домов отдыха МОЗ Украины (для самых бедных), находившиеся в государственной собственности, сейчас конфискованы.

Действия россиян: эти объекты составляют основу курортного бизнеса АРК и именно на эти учреждения припали основные усилия РФ по их экономической поддержке путем направления в них на отдых госслужа-

щих РФ. Слабыми местами этой стратегии являются следующие моменты, которые целесообразно использовать:

- задекларированная руководством РФ цель развивать Крым как всероссийскую здравницу противоречит реальным усилиям РФ по превращению Крыма в мощную военную базу для усиления своего военного влияния на регион Черного моря, поскольку уже потрачены 50 млрд. дол. на застройку курортов Сочи и Адыгеи;
- льготные привилегии создают дискриминационную среду для других регионов России и порождают недовольство, поэтому предложенные меры будут временными по действию.

Наши действия: тут следует иметь в виду, что курортный бизнес является ведущим для жителей Крыма, поэтому наши меры должны быть сбалансированы с тем, чтобы не потерять позитивную связь с населением полуострова, не породить значительную волну безработицы и поток экономических беженцев в Украину. С этой целью нужно вести постоянный мониторинг эффективности наших действий для внесения своевременных корректив:

- усилия следует направить против тех российских тур. агентств и солидных фирм с бизнесом в странах Запада, через которые госучреждения РФ направляли по путевкам своих сотрудников на оздоровление в АРК;
- в судебном порядке опротестовать «национализацию» государственных и профсоюзных учреждений: санаториев, дач, профилакториев, здравниц и других с целью принудить новых собственников выплатить компенсацию за их незаконное использование;
- рекреационный малый и средний частный бизнес АРК понес наибольшие убытки в результате аннексии. Целесообразно рассматривать этот сегмент как целевую группу, меры влияния на которую требуют отдельной обработки, поскольку контрмеры Украины не должны привести к потере связи с этой группой граждан.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

Угрозы: Крым сохраняет значительную зависимость от Украины в сфере электроэнергетики, которую покупает по льготным тарифам из Запорожской АЭС: 80% поставляют херсонские магистральные электрические сети, 5% поставляет Мелитополь, на 15% Крым обеспечивает себя сам. Собственные ТЭС Крыма добывают только 300 МВт. (Симферопольская, Керченская, Сакская ТЭС, ряд ветровых станций). Крыму не хватает 800 МВт. Пиковое потребление электроэнергии в Крыму составляет около 1,2 ГВт, обычный уровень – 800 МВт, из которых около 50 МВт приходится на «неотделимые объекты»: социальная инфраструктура и Черноморский флот.

Действия россиян: россияне надеются на то, что отключение Крыма от энергоснабжения не выгодно Украине экономически. Стратегическими для экономики Крыма является «Крымский Титан» и «Крымский содовый завод». Не исключая возможности жестких санкций с нашей стороны, Россия стремится создать в Крыму особенную экономическую зону, где независимая электро-генерация должна стать приоритетом в течении 3х лет, а на этот период для нее целесообразно сохранить импорт из Украины по льготным тарифам.

Россия рассматривает три варианта собственного энергоснабжения Крыма, все они предусматривают приблизительные расходы в 90-100 млрд. руб. Совместно с институтами «Энергосетьпроект» и «Газпромпромгаз» детально прорабатываются варианты развития схемы энерго- и газоснабжения полуострова:

Первый – строительство генерации общей мощностью приблизительно 1320 МВт из трех станций, каждая по два блока по 220 МВт, и прокладка газопровода со стороны Краснодарского края по дну Черного моря, который будет ответвлением «Южного потока». Генерация будет полностью газовой. Это потребует 1,5-1,7 млрд. м³ газа в год дополнительно к текущему потреблению полуострова, а это приблизительно 1,7 млрд. м³ в год.

Газпром предложил проект газопровода Краснодар - Севастополь на 10 млрд. м³ стоимостью \$1 млрд. (5-6 млрд. руб.) и длиной 400 км либо Анапа – Севастополь длиной 100-300 км. Цель проекта – создать в Крыму независимую от Украины электро-генерацию на базе ТЭС мощностью 1200 МВт. Газопровод будет подводный, вдоль берега Черного моря – по аналогии с газопроводом Джубга – Лазаревские - Сочи, который сделали для Олимпиады. Инициатива Газпрома встретила негативное отношение общественности РФ, которая заподозрила попытку лоббирования дорогостоящего коррупционного проекта.

В качестве временного решения на случай блокады предлагается использовать передвижные дизельные блоки, поскольку в Крыму отсутствуют энергоемкие производства. Недостатком предложения есть цена - в 10 раз выше текущей цены (не менее 10 руб. за кВт. ч).

Второй – это снабжение полуострова при помощи ЛЭП со стороны Таманского полуострова без строительства местной генерации (проект не учитывает отсутствие соответствующих генерирующих мощностей в России). Тут могут рассматриваться как строительство ветряной лени через пролив, так и прокладка подводного кабеля. Стоимость блока, который касается усиления связей и строительства ЛЭП и генерации в Тамани, оценивается приблизительно в 55 млрд. руб. Плюс 55 млрд. руб. – строительство линий электропередачи и генерация в Таманской области и Краснодарском крае.

Альтернативный вариант - компания «Россети» намерена в течение полутора лет проложить кабель с РФ в Крым и построить две газовые электростанции в Краснодарском крае для энергообеспечения Крымского полуострова.

Третий – промежуточный: строительство генерации в объеме 500-600 МВт и частичная поставка по линиям электропередач, сооруженным или ветряным, или подводным способом.

Были заявления о возможности реанимировать проект атомной станции в Крыму, но это связано со значительными проблемами, начиная от завоза ядерного топлива и заканчивая переработкой отработанного. Место

для АЭС в Щелкино было когда-то выбрано крайне неудачно, следовательно реанимировать проект вряд ли удастся.

Наши действия: Заявления россиян про то, что энергообеспечение Крыма можно осуществить сейчас в обход Украины, следует считать «бредом» (оценка директора расположенного в городе Новая Каховка предприятия «Херсонские магистральные электрические сети» Дмитрий Моцьо). Предлагается:

- начать экономическую блокаду Крыма по части экспорта электроэнергии, заставить Россию быстро строить дорогостоящий обходной газопровод для нужд ТЭС;
- альтернативный вариант – установить для Крыма монопольную высокую цену на импорт электроэнергии и использовать эту ситуацию для «пакетных» договоренностей с РФ относительно цены на газ и другие варианты. Премьер России Дмитрий Медведев ранее уже заявлял о необходимости договариваться с Украиной про энергообеспечение Крыма;
- оспорить в суде незаконное использование имущественного комплекса Украины в сфере энергетики в Крыму с целью получение компенсации. Руководитель «Росимущества» Ольга Дергунова заявляла летом об отсутствии планов брать под управление объекты этой сферы в Крыму, но Минэнерго России и ВАТ «Россети» уже изучали возможность передачи в аренду сетевому холдингу резервных источников энергоснабжения.

В начале июня монополист на рынке поставок электроэнергии в Крыму – компания «ДТЭК Крымэнерго», которая принадлежит Ахметову, начала принимать платежи в рублях и прошла перерегистрацию в Крыму, создала филиал соответственно требований российского законодательства. Пути использования этой ситуации требуют отдельного изучения.

ВОДОСНАБЖЕНИЕ

Общий объем использования воды в АРК – 1.500-1.200 млрд. м3. Инфраструктура имеет 23 водохранилища, из которых 15- природного наполнения, 8 – наливные, которые сейчас наполнены: Феодосийское (80,4% наполнения по состоянию на июнь), Тайганское (69,3%), Белогорское (51,1%), Симферопольское и Межгорное на 42%. С октября в Крыму ощущается недостаток питьевой воды, подачу которой в объеме 200 млн. м3 в нормальное время полностью удовлетворяли 8 водохранилищ. С 25 апреля Украина прекратила подачу воды в Северо-Крымский Канал (СКК) при готовности возобновить снабжение при выполнении трех условий и подписании контракта с новым руководством Крыма:

- возвращение долга 1.740 тыс. гр., накопленного Красноперекопским управлением водного хозяйства – 1200 тыс. гр., Феодосийским предприятием «Вода Крыма»- 21, тыс. гр., его Феодосийским отделением – 479 тыс. гр.;
- Власти АРК должна вернуть в Украину технику и механизмы, находящиеся на счету в Центре услуг в Каховке, Новой Каховке, Каховском и Бериславском районах. Всего – 83 единицы. Это старые машины 90-х годов – бульдозеры, трактора, прицепы, автобусы, легковые автомобили. Власти АРК предварительно согласились выполнить эти условия;
- остается достичь договоренности о новой цене на воду: Украина предлагает от 1 до 3 грн. за 1м3 (против 6 коп до оккупации), АРК – 20-50 коп. и просит создать двустороннюю комиссию для согласования этого вопроса.

Украина построила временную дамбу – подпорную стенку для сдерживания уровня воды на нужном горизонте каналов на территории Украины и установили водоучетный прибор с целью продажи воды в АРК, что подтверждает руководство СКК. Власти АРК по состоянию на июнь оценили убытки от перекрытия канала в размере 250 млн. руб.

Угрозы: АПК имеет 4000 чеков для выращивания риса, доходы в бюджет, от продажи которого составляют 1 млрд. гр. ежегодно. Из 1.300 млн. м3 воды, которая поступала по Северо-Крымскому Каналу, рисовые чеки потребляли 300 млн. м3 (из них 250 млн. м3 в Красноперекопском районе, где сосредоточено 67% производства риса). Сейчас весь этот район находится в зоне неорошаемых земель, урожай риса погиб, что привело к отсутствию зарплат, налогов, росту безработицы. Большинство предприятий закрываются, через 2 года весь АПК района рискует дойти до краха.

Рыбоводство: отсутствие воды в объеме 20-22 млн. м3 – ставит под угрозу уничтожение прудового рыбоводства в Красноперекопском районе, что может привести к экологической катастрофе. Рассчитанные на 1,5 млн. мальков 150 рыбокомбинатов площадью 2,5 тыс. га стоят пустые. Им нужно предоставить 18 млн. м3 воды.

Промышленность севера Крыма: Крымский содовый завод и ПАО «Крымский титан» - оба - градообразующие промышленные гиганты Крыма, дают работу 9 из 25 тыс. жителей г. Армянска, а отсутствие воды ставит под сомнение их дальнейшее трудоустройство. Для собственных нужд «Крымский титан» потребляет в теплый сезон 1.000 м3 воды в час с СКК. Зимой она берется из водохранилищ «Титана», который тоже наполняются из СКК. Летом в условиях ограниченной поставкой воды завод работал только на 40% мощности и был на грани остановки.

Действия россиян: Урожай риса погиб, сейчас АПК переориентируется на производство кукурузы, пшеницы и ржи, однако без увлажнения почв такие перспективы вряд ли осуществляются. Власти АПК обещают компенсировать фермам убытки и планирует строительство в 2015 году водохранилища для с/х нужд, для чего планируют:

- перенаправить реки Бююк – Карасу и Салгир в Феодосийское водохранилище по СКК по территории Крыма для нужд Судак и Феодосии.
- реконструировать водопровод Феодосия – Судак, что сократит потери на 40%.

- построить водопровод длиной 190 км для обеспечения Судака, Керчи и Феодосии.

Больше 1 млрд. 285 руб. будет направлено из фондов Минприроды РФ в качестве трансфера в бюджет АРК на обеспечение водоснабжения, через Минстрой РФ – 875 млн. рублей и 319 млн. рублей для РК (Республики Крым – новое название) и Севастополя соответственно. Всего планируется выделить из бюджета РФ 2,5 млрд. рублей.

Наши действия:

- возобновить водоснабжение для нужд АПК Крыма по Северо-Крымскому каналу по монополюно высоким «рыночным» ценам;
- использовать условия поставок и цену на воду «пакетно» в ходе экономических переговоров с РФ по широкому спектру проблем, в первую очередь относительно цены на газ;
- опротестовать «национализацию» государственных предприятий АПК в Крыму, в частности, в сфере производства: национального производственно-аграрного объединения «Массандра», завода шампанских вин «Новый свет».

МОБИЛЬНАЯ СВЯЗЬ И ИНТЕРНЕТ

Угрозы: Украина должна осознать, что рынок мобильной связи является элементом национальной безопасности страны. Единственной нероссийской компанией на рынке Украины остается Лайф (принадлежит ООО «Астелит», в которой доля Турции - 55%, доля СКМ (Ахметов, Украина) - 45%, - доля рынка – 19%.

Действия россиян: рынок мобильной связи в Украине продолжает контролироваться двумя российскими операторами (Киевстар – на 49% принадлежит «Альфа-группе», МТС – 100% «Мобильные телесистемы»), что создает возможности для манипуляций со стороны российских спецслужб и ФАПСИ. Эта ситуация сохраняется и уже негативно отразилось как при аннексии Крыма, так и при проведении АТО на Донбасе. Украинские операторы вытеснены с рынка АРК.

Наши действия:

- Критически важным элементом стратегии возвращения Крыма должна стать сознательная государственная политика уменьшения или полного вытеснения российских операторов мобильной связи и интернета с территории материковой Украины, в том числе при создании сети нового поколения 3G.
- Уже сам факт работы российских компаний на рынке аннексированного Крыма позволяет ставить вопрос о применении к ним санкций, как в Украине, так и в странах Запада.

УКРАИНА - РФ

В основе стратегии должны лежать следующие соображения: превратить аннексию Крыма для российского бюджета экономически неприемлемой либо слишком обременительной.

Угрозы: Украина имеет критическую зависимость от России в сфере импорта газа, которую можно существенно уменьшить в случае реализации политики диверсификации и энергосбережения. Кроме того, предприятия украинского ОПК экономически связаны с ВПК РФ производственной кооперацией.

Действия россиян: Украина остается для Газпрома одним из крупнейших клиентов (после Германии), однако эта компания будет готова рискнуть частью выручки от продажи нам газа в короткой перспективе и своей репутацией перед ЕС газа ради доведения Украины до банкротства.

9 ключевых предприятий украинского ОПК остаются критически важными для реализации амбициозных планов модернизации ВС РФ на 2007- 2015 гг. и поддержания ядерного стратегического паритета с США. Летом Украина частично прекратила сотрудничество с РФ в сфере ВТС, но для нас важной остается задача сохранить свои высокотехнологические предприятия.

Наши действия: целесообразно сразу признать, что стратегия экономического истощения будет требовать от нас экономических жертв ради достижения политических целей и духовного единения нации, мощные положительные последствия которых будут отсрочены по времени. В этом контексте необходимо сразу разграничить факторы как такие, на которые Украина может влиять, и такие, на которые Украина влиять не может.

1. Может влиять:

- а) **экономические санкции Запада:** в первую очередь, введение в действие третьего и последующих пакетов санкций против отдельных отраслей экономики РФ должно стать частью политики Украины. Однако без присоединения самой Украины к этим санкциям сложно рассчитывать на их успех, пакет «украинских санкций» может быть согласован как на уровне правительства, так и на уровне частного бизнеса Украины, если правительство решит остаться в стороне;
- б) **экономические санкции против юридических лиц РФ,** которые ведут бизнес в АРК как напрямую, так и через аффилированные структуры с целью избежать возможные санкции Запада. Доступными для санкций фирмами и компаниями могут стать только те, которые ведут свой бизнес за пределами РФ/АРК с использованием западной финансовой системы и в западном правовом поле. Важным элементом организации работы в этом направлении является возможность оперативно отслеживать деятельность бизнеса в АРК;
- в) **достижение реальной энергетической независимости** путем проведения диверсификации снабжения. Направление подлежит отдельной проработке в сферах снабжения газом, нефтью и нефтепродуктами (ТВЕЛ и АЭС).
- г) **достижение реальной независимости в сфере ОПК:** переориентация на внутренние нужды и прекращение сотрудничества в критических для обороны Украины сферах;
- д) **возобновление национального контроля над рынками мобильной связи и интернета** путем поэтапной ликвидации монополии российских операторов на украинском рынке;

е) *создание национальной государственной закрытой связи:*

Украина сейчас не имеет надежной правительственной и военной связи, тема требует отдельной проработки.

В основе стратегии Украины на уровне малого \ среднего бизнеса, отдельных граждан РФ, которые ведут бизнес в Крыму, имеют там недвижимость в курортной зоне, должна быть реализация мер, направленных на блокирование такого бизнеса в условиях оккупации: дискредитация этих лиц и бизнеса в информационном поле Украины, введение санкций против них как со стороны Украины, так и со стороны стран Запада при наличии такой возможности. Тема требует отдельной проработки.

2. Не может влиять, но возможно использовать последствия:

- а) рост недовольства со стороны жителей и представителей бизнеса федеральных округов РФ фактом аннексии АРК из-за экономических проблем, введение дополнительных налогов или сборы для поддержания этой авантюры со стороны правительства РФ. Уже введен дополнительный налог 1% на поддержание АРК, что вызвало волну недовольства;
- б) рост негативного отношения к политике Кремля со стороны представителей творческой интеллигенции, ученых, политиков (оппозиционных и бывших союзников В.Путина). Следует поощрять такие проявления протестных настроений в рамках отдельной программы;
- в) в перспективе Украина может прибегнуть к внутренним усилиям отдельных регионов на раскол России путем усиления сепаратизма, в первую очередь в Дагестане, Татарстане и на Кубани. Направление требует отдельного изучения.

ГУМАНИТАРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Поддержка лояльных к Украине граждан.

Угрозы: в АРК Украина даже при самых благоприятных условиях может рассчитывать на поддержку только отдельных категорий граждан (фокус

- групп). Однако, в условиях интенсивной российской пропаганды, эта поддержка не может быть величиной постоянной. В тоже время, возвращение Крыма возможно лишь при условии ясной и четкой демонстрации лояльности к Украине значительной части населения. В противном случае возвращение Крыма будет восприниматься некоторыми как акт оккупации.

Действия россиян: руководство РФ понимает угрозу и будет продолжать свою пропаганду с акцентом на следующие выигрышные направления: эффективная борьба с коррупцией, наведение порядка в сфере недвижимости (особенно в курортной зоне), повышение стандартов жизни для военных, бюджетников и пенсионеров (особенно военных). Однако ее слабой стороной будут: политика относительно крымских татар, борьба с коррупцией превратится в блеф, ухудшится криминогенная обстановка, ситуация в сфере демократии, самоуправления, свободы слова, начнется жесткое преследование за проукраинские настроения. Следует ожидать, что Россия прибегнет к мерам максимального ограничения технических возможностей доступа на полуострове к украинским СМИ и к Интернет-ресурсам.

Наши действия относительно жителей Крыма, которые остаются на оккупированной территории:

Риски работы с этой категорией граждан состоят в том, что последние будут постоянно подвергаться враждебной пропаганде в условиях оккупации.

1. К активным проукраински настроенным жителям Крыма, количество которых сейчас доходит до 50%, украинские власти должны применить систему экономических и финансовых мер поддержки путем упрощения ведения бизнеса, если таковой остается зарегистрированным в Украине, а так же снижения налогов. Вопрос требует дополнительной проработки с учетом введения в АРК драконовских мер относительно принятия российского гражданства и перерегистрации бизнеса согласно по российскому законодательству.

2. Оккупация Крыма приводит к постепенному увеличению внутренних перемещенных лиц, которые относятся к проукраинскому сегменту и требуют помощи и опеки. В тоже время, непризнание Украиной состояния войны с РФ создает значительные правовые коллизии для наших граждан этой категории и делает невозможным получение ими помощи по линии международных правозащитных организаций в условиях, когда ресурсы самой державы для этого остаются ограниченными. Следует ожидать значительного увеличения в Украине лиц этой категории вследствие перекрытия Северо-Крымского канала и не допустить усиления протестных настроений на этой почве против правительства нашего государства.
3. Усилия следует сосредоточить на социальной и экономически активной части населения, слабые пророссийские настроения которых могут изменить вектор в случае не оправдания их материальных ожиданий от присоединения АРК к РФ. К таким шагам следует отнести следующие:
 - а) в сфере взаимодействия с банками Украины – АРК: кредиты и депозиты, замораживание активов, возможные преференции на материковой Украине;
 - б) в сфере прав на недвижимость в АРК совершается перерегистрация, незаконная конфискация частной собственности в АРК, замораживание объектов недвижимости, преференции на материковой Украине.

Наши действия относительно жителей Крыма, которые станут внутренними перемещенными лицами в Украине.

Угроза: ухудшение экономической ситуации в АРК, в частности, коллапс АПК на севере и в центральном Крыму, где проживает 1 млн. крымчан. Прекращения нормального функционирования Северо-Крымского канала, а также ухудшение курортного бизнеса могут привести к существенному росту потока беженцев из Крыма на материковую Украину. Это станет мощным вызовом для слабой экономики и социальной сферы Украины. Усилится недовольство со стороны беженцев-крымчан по отношению к действующей власти, снизится уровень социальной опоры Украины в Крыму в случае реинтеграции.

Действия россиян: РФ в целом не стимулирует коллапс экономики АРК, а пытается поддержать курортный бизнес государственных санаториев и пансионатов, однако создает искусственные препятствия для импорта украинского продовольствия, чем создает крымчанам недостаток продуктов питания. Проблемы водоснабжения россияне планируют решать путем опоры на внутренние ресурсы Крыма - маневрированием имеющейся водной инфраструктурой (каналами и устьями рек), ускоренным бурением артезианских скважин, правда, без учета экологии.

Наши действия: Украина должна найти разумный баланс между стратегией экономического истощения, которая приведет к стремительному росту безработных в Крыму и значительному росту потока беженцев на материковую Украину, и сохранением гуманитарных связей с лояльным к Украине населением Крыма, как социальной опоры стратегии возвращения. Важно создать структуры помощи гражданам на следующих направлениях:

- в сфере частного малого и среднего бизнеса, инвестирования: упрощенная процедура перерегистрации, помощь в обжаловании в судах фактов конфискации и рейдерских захватов собственности в АРК, создание благоприятного бизнес климата на материковой Украине;
- в сфере консульских услуг: создание возможностей для поездок в страны Запада, которые ввели визовые санкции для жителей АРК с российскими паспортами. Украина оставляет для себя поле для маневра относительно граждан АРК с украинскими паспортами;

В сфере взаимодействия с банками целесообразно разработать и применять следующие инструменты для оказания выгодного нам влияния на жителей АРК:

1. **«Кредитные каникулы»:** в отношении граждан Украины, которые оформили в украинских банках кредиты и до момента аннексии Крыма их не погасили, следует использовать режим «кредитных каникул» - замораживание выплат по кредитам без штрафных санкций до момента завершения оккупации Крыма. При этом, в

случае приезда на территорию материковой Украины, такие граждане смогут продолжать свои отношения с украинскими банками (при наличии украинского паспорта и позитивной репутации).

2. **«Преференции по депозитам»:** после аннексии АРК украинские банки, особенно те, которые имели там наибольшие сети («Приватбанк») и, соответственно, наибольшие объемы по депозитным вкладам, заморозили эти вклады, что сделало невозможным их снятие владельцами, и отнесли их к «средствам на недействительных счетах». Предлагается использовать эти средства в качестве инструмента стимулирования протестных настроений в АРК. Нацбанком и частными банками должен быть отработан соответствующий инструмент под контролем государства.

В сфере прав на недвижимость следует указать, что в результате оккупации АРК власти РФ пошли путем нарушения прав на частную собственность, которая зафиксирована в законодательстве самой России. Это создало не только правовой казус, но и основу для эффективных шагов Украины в этой сфере для дискредитации РФ и создание рычагов влияния на настроения жителей АРК.

1. **Объекты недвижимости на материковой Украине,** владельцами которой являются жители АРК. К этой категории относится «вторая» недвижимость крымских госслужащих, депутатского корпуса и других коррумпированных состоятельных граждан АРК, недвижимость родственников как наследство, поскольку значительная часть крымчан имеет родственные связи в Украине (право на наследство). Все это может быть использовано как рычаг влияния или инструмент решения имущественных споров о незаконно конфискованном имуществе граждан материковой Украины в АРК.
2. **Объекты недвижимости в странах Запада,** владельцами которой являются жители АРК, преимущественно коррумпированные госслужащие и депутатский корпус, могут быть превращены в инструменты влияния на их владельцев.

В сфере частного малого и среднего бизнеса и инвестирования власть РФ также пошла путем неуважения прав частной собственности. Это способствует созданию рычагов влияния на настроения жителей АРК и той части граждан континентальной Украины, которая имеет недвижимость и бизнес интересы на полуострове. Тут стратегия возвращения должна исходить из реализации следующих принципов:

1. Следует *специальными мерами поддерживать тот бизнес АРК, который продолжает работать в украинской налоговой системе*¹. Меры поощрения должны применяться как в государственном секторе регулирования, так и в частном (банки и бизнес-партнеры).
2. Видится целесообразным *поощрять частный бизнес материковой Украины*, особенно тот, который имеет вторую недвижимость, бизнес или инвестиции в АРК², к поддержке усилий государства на возвращение Крыма в состав Украины. Тут могут быть применены меры, как:
 - a. введение налогообложения на недвижимость в Крыму путем принятия дополнений к Налоговому кодексу Украины о налогообложении недвижимости, кроме земельных участков, что заставит владельцев недвижимости в курортной зоне АРК платить налоги за эту недвижимость;
 - b. использование стимулов для восстановления утраченного в Крыму бизнеса на материковой Украине с использованием м-схемы местного «оккупационного налога»³, возможно, путем создания импортозамещающего производства с льготным налогообложением.
3. Целесообразным видится специальными мерами *демотивировать системный бизнес РФ, третьих стран вести бизнеса в АРК*. Без мощных инвестиций экономика полуострова быстро подвергнется разрушению и заставит российский бюджет нести чрезмерную нагрузку для удержания стабильности в Крыму.

¹ По состоянию на ноябрь, до 10.000 малых и средних предприятий Крыма перерегистрировались на материковой Украине вследствие аннексии, часть из них продолжает функционировать в Крыму.

² Имеется в виду преимущественно отельный бизнес.

³ См. в конце приложение № 1

ФОКУС-ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ КРЫМА

Анализ причин и хода аннексии Крыма вынуждает констатировать, что далеко не на всех из почти 2,5- миллионного населения полуострова можно отнести к потенциально проукраинским силам. Поэтому нужно исходить из необходимости поддерживать и укреплять уровень лояльности проукраинских фокус – групп, и, одновременно, ослаблять антиукраинские фокус – группы. Обозначим их.

Ненадежные для Украины или не лояльные категории граждан

Пенсионеры

Угрозы: в Крыму эта категория является чрезвычайно многочисленной – 677 тыс., или 35% населения, что делает их важной политической активной частью общества. Их мотивация остается преимущественно меркантильной. Уровень патриотических настроений, в силу особенностей формирования контингента группы, остается исключительно низкий. Особенно заметные антиукраинские настроения наблюдаются среди военных пенсионеров.

Действия россиян: россияне считают пенсионеров, особенно военных, своей приоритетной фокус – группой. Военным пенсионерам уровень пенсий уже подняли по отдельному закону, с июля уровень пенсий в Крыму удвоился, с 1 января 2015 года начисление пенсий будет происходить по общим правилам для РФ. В то же время, реальная покупательная способность пенсий в Крыму несколько снижается из-за быстрого роста цен на все категории товаров, особенно на продовольствие, а также из-за существенного снижения уровня «теневых» доходов в сфере незарегистрированного курортного бизнеса. Вывод: преобладающее большинство крымских пенсионеров сейчас довольно новым уровнем пенсий.

Наши действия: не стоит ожидать радикального изменения настроений у этой категории населения, наоборот, точка зрения пенсионеров оказывает негативное влияние на отношение других членов их семей по отношению к аннексии Крыма. Украине целесообразно реализовать принцип

– предатели лишаются права на материальную поддержку со стороны государства, а лояльные граждане имеют право на поощрение и помощь. Его предлагается реализовать в форме введения стимула - сохранения выплат пенсий для граждан Украины, которые имели на нее право на момент аннексии. При этом предусмотреть три принципиальных момента, при условии доведения их смысла до широкой общественности жителей АРК:

- пенсии будут сохранены на персональных накопительных счетах в «Ощадбанке» на континентальной Украине без права их получения до завершения оккупации АРК, а для граждан, которые переехали в Украину, эти счета должны быть доступными с момента перерегистрации⁴;
- отдельные граждане Украины этой категории будут лишены права на получение своих пенсий в Украине, в случае активного сотрудничества с оккупационной властью в форме выхода из гражданства Украины, наличия подтвержденных данных об участии в антиукраинских мероприятиях или организациях⁵;
- следует иметь в виду, что демонстративные действия Украины в этой сфере вызывают протесты со стороны ведущих международных правозащитных организаций, поэтому реализация мер должна быть скрытой.

Конкретные формы стимулирования наиболее социально активных граждан этой категории – наших потенциальных союзников целесообразно изучить дополнительно, имея в виду, что создание формальных организационных структур целесообразно опустить на этом этапе, поскольку ФСБ РФ активно отслеживает настроения в этой критически важной для АРК группе населения. Следовательно, целесообразно искать собственные формы отслеживания настроения населения этой категории.

⁴ Вопрос перевода в Украину персональных дел пенсионеров такой категории должен решаться представителями Пенсионного Фонда Украины в контакте с соответствующими российскими органами в Крыму, поскольку самостоятельно граждане не могут его решить.

⁵ Вопрос требует правового совершенствования института гражданства Украины и введения мер ограничения конституционных прав граждан за преступления (УКУ) и проступки (АКУ), а лишение пенсий за активный коллаборационизм с врагом должен стать элементом таких новаций.

Государственные служащие.

Угрозы: это приблизительно 16.000 лиц в органах государственной власти, в санитарно-курортных учреждениях и на госпредприятиях, большинство из которых перешли на сторону российской власти и получили высокие зарплаты. Однако, существует целая группа бюджетников - учителя украинского языка, истории, часть преподавателей ВУЗов, которые не могут найти себе места в оккупированном Крыму и рискуют стать беженцами. Кроме того, бюджетники, которые финансируются из бюджета местного уровня, не получили значительного повышения зарплат.

Действия россиян: это наиболее коррумпированная часть крымского общества, которая будет находиться в центре внимания российских властей. Предпринимаются попытки повысить их лояльность к РФ путем повышения зарплат (в органах управления) и путем их замены на высших должностях на более лояльные элементы из РФ. Ученых будут интегрировать в российскую научную среду, что приведет к потере отечественных научных наработок.

Наши действия: Украине не следует надеяться, что какая-нибудь заметная часть этой социальной группы проявит проукраинскую настроенность. В тоже время, целесообразно исследовать наличие у этой категории граждан недвижимости, финансовых активов и бизнеса на территории материковой Украины, которая оформлена на них либо на членов их семей, с целью их конфискации или замораживания до момента завершения оккупации АРК, создав таким образом важный рычаг влияния на РФ. Для этого следует:

- создать и постоянно обновлять базу данных таких лиц с целью сбора оперативной информации и доказательной базы их антигосударственной деятельности, принятой в украинских судах для принятия решений по существу;
- исследовать наличие у граждан этой категории недвижимости, финансовых активов и бизнеса в странах Запада – наших партнеров, с целью их конфискации или замораживания путем предоставления в суды соответствующих доказательных материалов.

Депутатский корпус АРК.

Угрозы: депутатский корпус центрального и местного (кроме послочного) уровней составляет 2914 человек, почти все они перешли на сторону оккупантов и их следует считать нелояльной частью населения. Наиболее коррумпированной из них оказалась та часть, которая проживает в г. Симферополь, Севастополь и в курортной зоне на южном берегу Крыма. Эти люди, в подавляющем большинстве, являются достаточно состоятельными и имеют немало активов, в том числе на материковой Украине и в странах Запада.

Действия россиян: 14 сентября россияне организовали в Крыму постановочные досрочные выборы с целью дополнительно легализовать статус Крыма и пророссийскую политическую элиту. Им это удалось – проведена частичная ротация местных политиков, ведущим лояльным депутатам Крыма определили впечатляющую зарплату как плату за лояльность⁶.

Наши действия: Украине не стоит надеяться, что даже заметная часть этой социальной группы войдет в проукраинский сегмент, поэтому к ней должны быть приняты такие же меры, как к бюджетникам.

Бывшие сотрудники ВС, МВД и спецслужб Украины.

Угрозы: в АРК осталось до 85-90% украинских силовиков, что свидетельствует о исключительно высоком уровне нелояльности к Украине лиц этой категории. Одной из причин этого стал территориальный принцип формирования местных силовых ведомств - в зависимости от наличия жилья, а следовательно подмену патриотизма «материальными соображениями». Кроме этого, материковая Украина оказалась неготовой принять на службу определенную часть своих силовиков, которые вначале проявили желание продолжать службу в других регионах Украины.

Действия россиян: для ФСБ это потенциально неблагонадежная группа, в частности, бывшие военнослужащие ВСУ и СБУ, которых россияне переводят в другие регионы РФ для дальнейшего продолжения службы.

⁶ Ведущим депутатам Севастопольского горсовета с октября определили ежемесячную зарплату в сумме 220.000 руб при средней зарплате по городу 11.000 руб.

Часть сотрудников «Беркута» выехала для продолжения службы в Москву, часть перешла в отряды самообороны и составляет костяк российских диверсантов на Донбассе.

Наши действия: эту категорию граждан следует разделить на следующие группы:

- лояльные к Украине, имеющие жилье в Крыму, достигшие пенсионного возраста, которых не приняли на должность на материковой части Украины, и, которые, в конце концов, после аннексии вышли на пенсию. Это сравнительно небольшая группа, которая потенциально **может быть полезной для дела возвращения Крыма. К слабым сторонам тут стоит отнести** тот факт, что эта «группа риска», поскольку будет находиться под усиленным наблюдением со стороны ФСБ РФ. Тем не менее, к этой категории следует отнестись с вниманием и уважением, разработать отдельную программу, поскольку это еще сравнительно молодая, хорошо образованная и социально активная группа населения.
- частично лояльные к Украине, которые проявили желание переехать на материковую Украину, но не получили ни должностей, ни условий проживания, следовательно считают себя «вынужденными» предателями. Эта категория «силовиков» активно агитировалась россиянами во время аннексии АРК перейти на « русскую сторону». После аннексии она справедливо отнесена ними к категории ненадежных. Уже начался процесс их переведения для дальнейшего прохождения службы в других регионах РФ (Дагестан, Дальний Восток и др.) путем замены на силовиков из РФ. Следует ожидать, что процесс замены силовиков – перебежчиков из АРК - будет проводиться системно, поскольку эта категория граждан является фокус – группой для российской власти. Работа среди этой категории является крайне рискованной, а с учетом их перемещения в другие регионы РФ, и малоперспективной, даже не смотря на то, что они имеют недвижимость и родственников в АРК.
- абсолютно нелояльные «предатели», которые сразу же и сознательно перешли на сторону врага и сейчас воюют против украинских силовиков на Донбассе. **Активисты пророссийских организаций**

«самообороны», пророссийские казаки и «зеленые человечки».

Эта категория граждан АРК и РФ совершала преступления, получила определенное материальное вознаграждение, должности и землю на полуострове и должна подвергнуться давлению в экономическом и моральном плане. К этой категории должны быть применены следующие санкции:

- судебные иски в отношении незаконных действий во время аннексии,
- внесение их в списки для передачи в международные суды и «Интерпол»,
- введение против них визовых ограничений на посещение ими и членами их семей материковой части Украины и стран Запада,
- в отношении их проведение поисковых мер с целью выявления имущества и активов за пределами АРК и РФ и последующей конфискацией или замораживанием,
- составление из них списков «позора» для опубликования в интернете для использования политически активной общественностью для своей протестной деятельности.

Лояльные к Украине фокус -группы населения.

Бизнесмены АРК.

Угроза: эта категория является очень многочисленной, здесь занято до 83% трудоспособного населения Крыма, и, в тоже время, уязвимой к каким-либо катаклизмам. Их успешная деятельность часто зависит от лояльности к местной власти, поэтому собственные бизнес – интересы заставляют их быть максимально гибкими.

Действия россиян: россияне признают важность этой категории граждан и планируют их поддержать из федерального бюджета. Основано 3

фонда поддержки малого и среднего бизнеса на общую сумму 1 млрд. руб.

Наши действия: материковая Украина должна сохранять влияния на эту категорию граждан: наработанные бизнес – контакты в Украине, недвижимость, сотрудничество с украинскими банками (текущие счета, кредиты, другие финансовые обязательства), предоставление «шенгенских» виз, возможность сохранения украинского паспорта, уязвимость к экономическим санкциям Украины и Запада. В случае усиления негативных тенденций в экономике АРК, а такая тенденция уже наблюдается, эта категория почувствует это первой и составит костяк протестного движения.

Местные бизнесмены, лояльные к Украине, которые сомневаются в стабильности нового статуса Крыма и не планируют выходить из правового поля Украины, перерегистрируют свои предприятия из Крыма на материковой Украине, оставаясь в АРК и совершая финансовые операции через подставные фирмы, выходя за пределы правового поля как Украины, так и РФ. Эту категорию важно поддерживать и поощрять их лояльность к Украине для увеличения их численности рядом мер:

- разработать и ввести **«кредитные каникулы»** в форме льготного режима возвращения кредитов (речь идет о частных банках Украины, с которыми наше правительство должно договориться);
- разработать и ввести **«специальный режим налоговой отчетности»** с тем, чтобы ведение ими бизнеса в специфических условиях двойного правового поля не приводило к коллизиям с украинским законодательством;
- учитывая тактику РФ в АРК конфискаций и захватов украинского бизнеса, существенного ухудшения бизнес – климата по причине быстрой криминализации полуострова, видится целесообразным организовать **предоставление юридической помощи** такой категории граждан в АРК по вопросам защиты их прав и имущества для исков в международные суды.

Беженцы из Крыма на территории материковой Украины.

Угрозы: сейчас их численность составляет до 20 тысячи⁷. Есть все основания ожидать, что количество лиц этой категории будет увеличиваться по ниже следующим причинам:

- крах туристического бизнеса для МСП⁸, что приведет к значительному увеличению численности безработных⁹;
- проблемы с водоснабжением в северный и центральный Крым (там проживают до 1 млн. жителей полуострова), в АПК, на промышленных предприятиях («Крым-сода» и «Титан»), разрушение прудового рыболовства;
- усиление репрессий против крымско-татарского населения по политическим мотивам;
- следует так же ожидать ухудшения экологической обстановки и бизнес-климата в Крыму на фоне экономических трудностей, связанных с разрывом связей с Украиной.

Действия россиян: можно констатировать, что россияне осознают эти проблемы, однако вряд ли будут сознательно тратить значительные средства на их решение. Их возможные действия:

- обвинить во всех проблемах Украину;
- угнетение протестных настроений в Крыму путем стимулирования миграции на материковую Украину проукраинских активистов, мусульманского духовенства и активистов крымских татар;
- ограничится незначительной бюджетной нагрузкой на социальные программы переходного периода.

Наши действия: Украине стоит готовиться к постепенному увеличению числа беженцев с Крыма и Донбасса, для чего необходимо:

- определить правовой статус беженцев из Крыма как «внутренне перемещенных лиц», путем внесения изменений в действующий

⁷ Только в голосовании на выборах Президента 25 мая приняли участие более чем 6 тысяч человек.

⁸ Малых и средних предприятий.

⁹ Уже сейчас фиксируется рост в 2-3 раза численности безработных с тенденцией к ее дальнейшему росту.

Закон об оккупированных территориях, что откроет для них возможность получать международную помощь;

- проработать формы взаимодействия государственных и негосударственных форм поддержки граждан этой категории;
- привлечь бизнес-среду к решению проблем трудоустройства этих граждан.

Крымско-татарская община.

Угрозы: крымско-татарская община составляет около 300 тыс.¹⁰ и приближается к 15% от общего числа избирателей полуострова. На материковую Украину выехало приблизительно 7 тыс. чел.¹¹ Основные регионы миграции: г. Киев, Галиция и Херсонская область. Сейчас это наиболее проукраинская часть населения Крыма, которую следует всячески лелеять и поддерживать.

Действия россиян: перспективы сохранения значимой проукраинской ориентированности в среде крымско-татарской общины в Крыму следует признать невысокой и действенной только в недолгой перспективе – до 5 лет. Многое будет зависеть от успеха усилий российской власти, в частности ФСБ, по снижению значения этой общины как проукраинского фактора. Ожидается реализация следующих мер:

- «размывание» самой национальной идентичности крымско-татарского народа путем слияния их с казанскими татарами по схеме: крымские татары = казанские татары, у которых уже есть «родина» в Татарстане, следовательно, претензии на получение статуса коренного народа Крыма будут отбрасываться;
- внесение раскола в руководство Курултая и Меджлиса, которые пока оказывают влияние на 85% общины, путем постепенной замены проукраински настроенных активистов на пророссийски настроенных и подрывание источников финансирования организации путем замены бизнесменов-доноров на пророссийских;

¹⁰ По оценкам на 2012 год.

¹¹ По состоянию на май 2014 года.

- расширение практики запугивания активистов и общины со стороны российских силовиков и структур казаков, основы которой власти РФ начала закладывать с момента оккупации, их задача - слом воли активистов общины продолжать мирное сопротивление оккупации.

Таким образом, нам стоит быть готовыми к тому, что определенная часть общины пойдет на сотрудничество с оккупантами для экономического выживания, что не должно вызывать со стороны властей Украины негативной реакции, поскольку это нормальное развитие событий. Процесс будет нарастать по мере того, как Россия будет реализовывать меры фактического запрета института двойного гражданства до 2016 года¹².

Наши действия: официальному Киеву целесообразно сконцентрировать свои усилия на поддержке внутренних мигрантов как наиболее лояльно к Украине сегмента крымскотатарского общества, используя государственные и негосударственные источники финансирования, имею в виду достижение следующих целей:

- обеспечить сохранение Меджлиса как наиболее массовой и проукраинской организационной структуры общины. Она исполняла бы функции:
 - а) подкрепления политических претензий Украины на территорию полуострова в перспективе, используя фактор «коренного народа»,
 - б) поддержания институционального канала для системной материальной помощи общине на полуострове.
- обеспечить компактное проживание беженцев общины на материковой Украине в непосредственной близости от АРК, в частности в Херсонской области, для решения целого ряда перспективных заданий.
 - а) поддержание постоянного информационного канала связи с полуостровом в условиях информационной блокады со стороны

¹² Согласно изменениям, внесенным в закон о гражданстве 5 июня с.г., с 1 января 2016 года в РФ и Крыму введена уголовная ответственность за сокрытие факта двойного гражданства (санкция – высокий штраф или принудительные работы).

РФ через функционирование собственного канала ТВ и разветвленные родственные связи;

- б) размещение отдельных элементов органов самоорганизации общины, которые работают в условиях большой свободы (пропаганда на контрасте) с целью моральной поддержки тех, кто остался на полуострове;
- в) поддержка бизнес связей с общиной на полуострове с целью действия экономическому выживанию;
- г) предоставление юридической поддержки лицам, проживающим на полуострове на случай конфискации, притеснений и других нарушений прав человека.

Видится целесообразным обеспечить изучение в специально отобранных ВУЗах материковой Украины крымско-татарского языка, истории народа, истории Крыма с целью привлечения к их изучению этнических студентов с полуострова.

Студенты.

Угрозы: эта категория¹³ является наиболее активной в продвижении идеологических основ стратегии возвращения. В тоже время, она является зависимой от родителей и их финансовых возможностей. Ее целесообразно рассматривать как одну из наиболее перспективных целевых групп влияния и спланировать соответствующие меры задействования ее потенциала.

Действия россиян: россияне планируют сохранить в ВУЗах Крыма и Севастополя 7 тысяч бюджетных мест в 2014 году, кроме этого, планируют выделить еще дополнительно 8-9 тысяч бюджетных мест в ВУЗах РФ¹⁴, другими словами, практически на все количество выпускников 9-11 классов. Также гарантируется получение аттестата российского или украинского образца по желанию. Минобразования РФ заявило, что определенное количество крымских студентов на материковой Украине желают перевестись в российские ВУЗы и Россия готова их принять.

¹³ Примерно 15 тыс. в Крыму на май с.г. и некоторое количество в ВУЗах материковой Украины.

¹⁴ Заявление главы Минобразования и науки Дмитрия Ливанова

В то же время, Россия не препятствует переводу студентов из Крыма в Украину и наоборот (этот процесс приблизительно равный). Решен вопрос относительно неизменности размера стипендии¹⁵, но это временная ситуация.

Наши действия: руководство Украины еще до референдума заявило о готовности перевести в ВУЗы материковой Украины (все 15 тыс. студентов) в любой из ВУЗов при желании, и гарантировало для выпускников школ АРК независимое оценивание. Украинские ВУЗы Киева, Львова, Харькова и других перевели студентов из Крыма по упрощенной процедуре по завершении семестра. В Киеве всех крымских студентов приняли на базе КНУ им. Тараса Шевченко.

Третьи страны

Угрозы: Украина только набирает силу, однако введение ее санкции относительно отдельных целевых групп граждан в Крыму и РФ, а также отдельных отраслей, как ВПК, торговля продуктами питания, санкции против Крыма относительно поставок электроэнергии и воды способны нанести ощутимый вред экономике РФ. В тоже время, следует признать, что привлечение к политике санкций против отдельных отраслей экономики РФ ключевых западных партнеров, особенно США и ЕС, способно значительно повлиять на поведение России. Однако западные партнеры крайне осторожно относятся к таким шагам, поскольку это может повлечь за собой ощутимые экономические потери для них самих.

Действия россиян: российская дипломатия и пророссийское лобби на Западе мобилизованы Кремлем для недопущения введения против России экономических санкций «третьего уровня» в полном объеме. Более того, Москва пока находится в уверенности, что экономически-прагматичное мышление ее западных партнеров гарантирует от введения таких санкций.

¹⁵ Крымские студенты получали стипендию в размере 800-900 гр., российские стипендии – 300-400 гр. в пересчете с рублей

Наши действия: украинская дипломатия должна сосредоточить свои усилия на введении западных санкций «третьего уровня», как основном приоритете.

В основе стратегии Украины по отношению к странам, которые имеют в Крыму бизнес - проекты, бизнес или недвижимость в курортной зоне, должны лежать следующие соображения: эти действия должны приводить к усилению политического давления мирового сообщества на руководство РФ относительно возвращения Крыма под юрисдикцию Украины. Основные направления действий Украины:

Экономические санкции стран Запада против РФ:

- Отбивать желание отдельных компаний и фирм Запада продолжать вести бизнес в АРК после его аннексии¹⁶. Такие случаи должны выявляться, документироваться и становиться объектами сначала публичной протестной компании, потом включаться в повестку дня политического диалога Украины с руководством таких стран.

Помощь стран Запада в сфере укрепления обороны Украины: США, особенное внимание Германии, Франции, Великобритании, Польши, Японии. Речь идет о помощи в производстве и поставках оружия в следующих сферах:

- создание собственной системы ПРО;
- создание сил стратегического сдерживания;
- создание собственной космической системы наведения тактических ракет;
- создание собственной закрытой военной связи;
- укрепление военно-воздушных сил;
- приобретение противотанкового оружия;
- приобретение/помощь в создании собственных систем ночного видения, коллиматорных прицелов, современных средств лич-

¹⁶ В оккупированном Крыму продолжают работать торговые сети «Auchan», Франция, и Метро, Германия.

- ной защиты бойцов 5 и 6 уровней, средств военной тактической разведки («беспилотников»);
- приобретение современного стрелкового оружия.

Третьи страны:

- *КНР* – блокирование инвестиционной деятельности в АРК и РФ;
- *Турция* – блокирование инвестиционной деятельности в АРК и РФ;
 - привлечение к блокированию российского транзита нефтепродуктов через Босфор вместе с США и другими странами НАТО;

Важно иметь в виду ограниченные возможности Турции для противодействия РФ, учитывать зависимость страны от российских энергоносителей, следовательно, не переоценивать возможности этой страны относительно влияния на ситуацию в Крыму путем поддержки крымских татар;

- *Япония* – блокирование инвестиционной деятельности в АРК и РФ.

ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Реализация стратегии возвращения Крыма рассчитана приблизительно на 5 лет¹⁷ и требует отдельной организационной структуры. Учитывая то, что в результате оккупации почти весь депутатский корпус АРК перешел на сторону врага, что не позволяет создать «парламент АРК в изгнании», работу должен проводить исполнительный орган – условное название «правительство АРК».

- *Исполнительный орган по вопросам Крыма в правительстве Украины* должен стать ключевым инструментом реализации стратегии. Целесообразно организовать его финансирование комбинированно – за счет государственного бюджета и частных, негосударственных, общественных организаций, что создаст ему необходимый мандат доверия и легитимность.

¹⁷ Из расчета имеющихся финансовых ресурсов в национальном фонде РФ – 200 млрд. дол. и резервов «Нацбанка РФ» – 500 млрд. дол. по состоянию на май 2014 года

- **Лояльность политической элиты:** уроки аннексии Крыма говорят о том, что государственная измена руководства и депутатского корпуса АРК стали залогом ее успеха. Следовательно, искоренение нелояльных элементов из состава госслужащих и будущего депутатского корпуса уровня АРК должно стать важным направлением подготовки к возвращению полуострова под юрисдикцию Украины и требует отдельной проработки, как и защита кадрового состава «правительства АРК» от проникновения российских спецслужб.
- **Развитие структур гражданского общества:** в нынешних условиях ресурсы государства будут еще долгое время недостаточными для эффективной реализации всех направлений. Следовательно, гражданское общество призвано создать необходимую инфраструктуру на следующих направлениях:
 - прорыва информационной блокады, как наиболее деликатной сферы,
 - размещение и помощь беженцам из Крыма.
- **Привлечение российской оппозиции:** следует создать сеть неформальных и форматизированных связей с различными слоями разрозненного протестного и оппозиционного движения в России для скоординированного давления на Кремль.

ИДЕОЛОГИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Угроза: Крымский и Донбасский кризис показали, что идеология играет роль, которая иногда, при умелом использовании, превышает по своему значению и размаху разрушительной силы роль материальных ресурсов. Следовательно, идеологическая компонента должна быть осмыслена, осознана и имплементирована с самого начала реализации стратегии, учитывая, что ее «отдача» всегда идет с опозданием.

Действия россиян: следует ожидать продолжения мощной идеологической пропаганды в Крыму в короткой перспективе для «закрепления результата», достигнутого во время оккупации. Россияне готовятся к отключению оптоволоконного кабеля с материковой Украины и завершают монтаж собственного кабеля, проведенного через Керченский пролив. Украинские телеканалы уже частично под запретом. Проводится

политика прекращения употребления и изучения украинского языка в системе образования, а также изучения украинской версии истории Крыма.

Наши действия: в основе идеологической концепции возвращения Крыма должны лежать следующие соображения:

- Крым долгое время пребывает под идеологическим влиянием Кремля, там широко распространены ложные стереотипы, которые становятся факторами, определяющими отношение крымчан к Украине, а именно:
 - правительство Украины остается в их глазах нелегитимным, легитимность Президента Украины и Верховной Рады непродолжительная или сомнительна, подрывается принятием закона о СЭЗ в Крыму¹⁸.
 - политическая ориентация правительства Украины изображается как «фашизм» и «нацизм», что усилилось событиями в Одессе 2 мая и ходом проведения АТО на Донбассе: доминирует мнение, что отделение Крыма от Украины стало спасением от беспорядка и военного противостояния.
- Крым имеет мощные экономические связи с Донбассом - «дончане» имеют в Крыму много «второй» недвижимости в курортной зоне. В сложившейся ситуации, значительное количество жителей Донбасса используют эти объекты недвижимости как «укрытие» от АТО, чем усиливают негативное отношение крымчан к действиям центральной власти на Донбассе.
- Наиболее мощным фактором влияния на идеологические установки крымчан остается течение АТО на Донбассе и его вероятный результат.
- Значительное, но пока второстепенное влияние на крымчан оказывает рост цен на товары и услуги, экономические неурядицы «переходного периода», поскольку все это пока рассматривается как временные факторы.

¹⁸ 27 сентября вступил в силу закон № 1636-VII о СЭЗ в Крыму, которые де-факто признал оккупацию и поставил жителей Крыма вне рамок правового поля Украины, превратившись, таким образом, в мощного демотиватора стратегии освобождения

- Позитивным для нас фактором остается здоровый скептицизм крымчан по отношению к телеканалам как российским, так и украинским, которые они считают одинаково заангажированными. Хотя количество пользователей интернета в Крыму составляет 17%, этот канал информации по-прежнему остается мощным независимым фактором идеологического влияния на население. Одновременно, следует иметь в виду, что крымчане стойко симпатизируют именно «колорадам», а не проукраинским силам на материковой Украине.
- Чувствительной для крымчан остается тема коррупции: они получили значительный негативный опыт в этой сфере во времена Украины, но сейчас еще не имеют такого опыта при России, следовательно, это отложенная тема.
- Возможным фактором разочарования крымчан станут экономические последствия оккупации и новые политические реалии РФ, если меры руководства России по их нивелированию окажутся неудачными. Значительное повышение цен на товары и услуги на фоне двойного повышения пенсий и зарплат для бюджетников, проблемы ведения малого и среднего бизнеса, сохранение высокого уровня коррупции на фоне реализации программ государственной помощи для этой категории бизнеса, проблемы курортного бизнеса на фоне экстраординарных усилий руководства РФ по его спасению.
- Возможным фактором разочарования для крымчан станут новые стандарты «демократии» и «свободы слова и собраний».

ПРАВОВОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Стратегия должна предоставить ответ на ряд правовых вопросов, от которых будет зависеть сохранение неприкосновенности правового поля Украины в результате реализации запланированных мер. Речь идет о таких как ключевых принципах права как неотвратимость наказания за совершенные преступления, персональная (а не групповая) ответственность за преступные действия, справедливость, действие норм права для всех без исключения категорий граждан и другие. В этом контексте следует выделить следующие направления работы:

1. Правовое поле, в котором Украине наиболее выгодно решать вопросы о проведении АРК.

Скоротечные события с 20 февраля по 21 марта 2014 года, вследствие которых РФ смогла аннексировать территорию АРК, стали возможными при ряде условий. Среди них важным оказалось правовое поле, в котором происходил процесс аннексии – мирное время. В военно-политическом отношении Украина находилась в состоянии хаоса, как следствие, на территории АРК не было введено ни чрезвычайное положение, ни военное положение (региональные режимы), не было заявлено о пребывании страны в состоянии войны с РФ. Тут важно подчеркнуть, что РФ сознательно проводит агрессию в форме «гибридной войны», то есть в скрытой форме, именно для того, чтобы у Украины не было правовых оснований не только для объявления себя в состоянии войны с РФ, но даже для введения военного положения. Следует выделить три варианта правового поля, в которых может реализовываться стратегия возвращения Крыма:

«*Статус кво*» (мирное время): это то правовое поле, которое сохраняется с момента скрытой агрессии и до сих пор. Именно «мирное время» позволило РФ:

- сымитировать проведение референдума¹⁹;
- ввести свои войска без вооруженного сопротивления со стороны ВС Украины под видом действий, разрешенных Соглашением об ЧФ РФ;
- заблокировать через незаконное временное руководство АРК возможность применить оружие против агрессоров командованию украинских силовиков, расположенных на полуострове, даже в нарушение воинских уставов;
- избежать квалификации в РБ ООН своих действий как агрессии;
- продолжать свои скрытые агрессивные действия, как с территории АРК на континентальную Украину, так и в регионе Донбас-

¹⁹ Согласно украинскому законодательству, запрещается проводить референдумы во время войны или при введении военного или чрезвычайного положения.

са, завозить оружие на территорию Украины под видом гуманитарных конвоев²⁰;

- манипулировать при установлении будущих границ между Украиной и РФ\сепаратистским анклавом, поскольку не будет четкой правовой привязке к линии разграничения войск на момент начала мирных переговоров.

Таким образом, сохранение правового статуса «мирного времени» является наиболее оптимальным вариантом для РФ и наиболее невыгодным для Украины, хотя он и создает некую иллюзию безопасности. При таком положении вещей Украине наиболее проблематично доказывать сам факт агрессии своим друзьям на Западе и применять нормы международного права. Можно уверенно спрогнозировать, что РФ будет всячески противиться любым попыткам со стороны Украины его изменения.

Вывод: для успеха стратегии возвращения Крыма Украина должна изменить правовой статус не только постфактум аннексии, но и желательно с момента начала агрессии. В наихудшем случае этот вопрос станет аргументом для политического торга с РФ.

Военное положение: этот правовой статус значительно расширяет полномочия центральных органов Украины в регионе, где такое время вводится, но одновременно имеет существенные недостатки применительно к ситуации в Крыму:

- «военное положение» вводится на ограниченное время и требует подтверждения парламента Украины;
- его ввод должен мотивироваться внутренними обстоятельствами в стране, которые на сегодня тяжело использовать по отношению к АР Крым. (должен быть бесспорный повод для его введения);
- его ввод не может применяться постфактум, а это именно случай с АР Крым.

²⁰ При подписании «минских соглашений» 5 сентября Россия имела статус не стороны конфликта, а посредника

Объявление Украины «де-факто» в состоянии войны с РФ как жертвы скрытой агрессии: использование такого статуса несет за собой ряд рисков, но, одновременно открывает для правительства такие возможности успешной реализации стратегии возвращения Крыма, как никакой другой.

- Военные риски: признания себя в состоянии войны создает правовые основания для ВС России легально перейти границу с Украиной, но не создает поводов к агрессии. Такой шаг должен быть согласован с друзьями Украины на Западе.
- Преимущества: этот статус открывает возможность признать скрытую агрессию даже постфактум с соответствующими правовыми последствиями (признание РФ агрессором) и усилить аргументацию о незаконности референдума 16 марта о независимости АР Крыма.
- Сроки действия: не имеет ограничений во времени, поскольку привязан исключительно к реальному завершению боевых действий/заключению мирного договора по результатам войны. Следовательно, требуется его подтверждение парламентом Украины, но процедура его получения становится более простой и формальной.

ФОРМУЛЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ:

Сейчас просматривается, как минимум, два варианта реализации стратегии возвращения Крыма:

1. «Возобновление статус кво»: Крыма выходит из юрисдикции РФ в результате добровольного политического решения руководства России путем денонсации решения Совета Федерации РФ о вхождении АР Крым и г. Севастополя в состав РФ от 21 марта 2014 года, а также денонсации результатов референдума в АР Крым от 16 марта о независимости.

Причины, которые могут привести к реализации такого сценария:

- в результате эффективной торговой войны в форме экономических санкций, разрушительной для российской экономики, политическое руководство РФ признает за меньшее зло отказаться от оккупации Крыма добровольно;
- решение может быть принято на фоне серьезного осложнения внутривнутриполитической ситуации в РФ, вызванной сепаратистским движением, что отвлечет имеющиеся ресурсы на решение внутренних этих проблем;
- решение может быть принято на фоне начала вооруженного конфликта РФ с третьим соседним государством (КНР либо страной Средней Азии) по аналогичному сценарию;
- решение может быть принято на фоне неудачной для России военной операции на Донбассе.

2. «Независимый Крым»: выход Крыма из юрисдикции РФ в качестве независимого субъекта (без возвращения под юрисдикцию Украины) как добровольного политического решения руководства России, денонсации решения Совета Федерации РФ о вхождении АР Крыма и г. Севастополя в состав РФ от 21 марта 2014 года, однако, оставляя в силе результаты референдума в АРК от 26 марта о независимости. Одной из причин возможной реализации такого сценария следует считать следующие факторы:

- Украина фактически «сдала» Крым россиянам без вооруженного сопротивления, следовательно, частично утратила моральное право на возвращение полуострова под свою юрисдикцию;
- Этому сценарию может способствовать позиция Меджлиса крымских татар как содействующая реализации их супер-цели – созданию собственного независимого государства²¹;
- для сохранения «политического лица» путем частичного исполнения требований Украины и Запада политическое руководство России решится на отказ от оккупации Крыма только при условии его невозвращения под юрисдикцию Украины.

²¹ Отдельные лидеры крымских татар, в частности Али Хамзин, лидер руководства Меджлиса в Симферополе, прямо намекал на такой вариант.

3. Полный провал стратегии: Крым остается в юрисдикции РФ, а Украина и другие страны мира постепенно отказываются выполнять требования резолюции ООН относительно аннексии Крыма. Это может происходить в следующих формах:

- политический класс Украины окажется неспособным сплотиться и преодолеть коррупцию, в результате чего начнется де-факто признание нового статуса Крыма (при условии успешного для нас разрешения ситуации агрессии России на Донбассе).
- ВСУ будут разгромлены российскими войсками, диверсантами и местными (в том числе крымскими) ополченцами на Донбассе, регион отделится от Украины, однако географическая изоляция Крыма сохранится;
- ВСУ будут разгромлены на Донбассе, при чем боевые действия будут перенесены на территорию Херсонской и других южно-восточных областей, вследствие чего Россия получит сухопутный коридор к Крыму. Такой вариант стоит считать наилучшим для нас.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВУ

Рекомендации правительству по реализации стратегии в виде основных принципов и целей мероприятий размещены по всему тексту. Для удобства их использования ниже предлагается сводный вариант по целям:

1. Формирование новой идентичности населения Крыма, как составной части граждан Украины .

Действие: побуждение общества к возвращению и пост оккупационному обустройству Крыма.

Инструменты реализации:

- вынесение на широкое общественное обсуждение вопросов по обустройству лиц, временно покинувших Крым, перспективы новой крымской модели в составе Украины;

- организация центра дистанционного обучения для крымских студентов, оставшихся на оккупированной территории, с последующей выдачей дипломов и сертификатов с целью формирования из них кадрового управленческого резерва для государственного и муниципального управления;
- создание и обеспечение электронного доступа для реализации избирательного права для крымчан, лояльных Украине;
- выпуск пластиковых удостоверений, с помощью которых крымчане смогут пользоваться виртуальными счетами на территории континентальной Украины.

Ожидаемый результат: Формирование новой идентичности населения Крыма, как составной части граждан Украины. Изменение восприятия населением Крыма Украины, как заботливой, материнской территории.

2. Очищение общественной платформы для формирования новой идентичности жителей Крыма

Действие: люстрация.

Инструмент реализации: Разделить население по фокус-группы для прохождения проверки на лояльность: работники бюджетной сферы (руководители и аппарат госструктур, муниципальных структур, депутатский корпус всех уровней, работники образования, здравоохранения, МВД, СБУ, судьи, ГПУ, культура и искусство, налоговая служба, другие структуры); предприниматели сферы малого и среднего бизнеса; владельцы крупного бизнеса, пенсионеры.

Ожидаемый результат: Очищение общественно-политической и управленческой платформ от коллаборационистов, которые в то же время у жителей Крыма имеют репутацию коррупционеров.

3. Недопущение дальнейшей милитаризации Крыма

Действие: влияние на вопросы частичной демилитаризации Крыма.

Инструменты реализации: привлечение внимания международной общественности к вопросу размещения на территории Крыма ядерного оружия.

Ожидаемый результат: формирование отношения к процессам, происходящим в Крыму, как к угрозе коллективной безопасности в мире и в черноморском регионе в частности.

4. Признать русский язык, на котором говорят в Украине, в том числе в Крыму, а так же в Ставрополье и на Кубани, украинским вариантом русского языка (исторически базовым вариантом русского языка).

Действие: необходимо создать научную базу, составить словарь (по примеру словаря американского языка Вебстера). После широкого обсуждения внести изменения в Конституцию.

Инструменты реализации:

- обсуждение темы (научные семинары, круглые столы, исследования, квалификационные работы, диссертации, обсуждения в СМИ, реализация культурных проектов);
- готовить положительного восприятия подобных изменений всеми гражданами Украины через широкое обсуждение готовящихся изменений с привлечением общественных организаций.

Ожидаемый результат:

- признание русского языка, на котором говорят в Украине, в том числе в Крыму, а так же в Ставрополье и на Кубани, украинским вариантом русского языка (исторически базовым вариантом русского языка).
- осознание жителями Крыма и других русскоговорящих регионов отсутствия опасности запрета русского языка, понимание благожелательного отношения государства к его существованию и применению в Украине.

5. Снижение уровня коррупции до приемлемого.

Действие: внесение изменений и дополнений в действующее законодательство.

Инструменты реализации:

- на законодательном уровне принять решение о запрете занимать должности в государственных, муниципальных органах власти, быть избранным, частичные ограничения на работу в бюджетных учреждениях, лицам, запятнавшим себя сотрудничеством с оккупационным режимом;

Ожидаемый результат: жители Крыма, настроенные патриотически, получают сигнал об изменениях в управлении Крымом. Жители, занимающие промежуточную позицию, увидят возможность реальных изменений.

6. Одобрение деятельности религиозных конфессий.

Действие: поддержка

Инструменты реализации: создание общественных фондов поддержки развития ислама на континентальной Украине, создание медресе на территории континентальной Украины. Параллельно эти или же подобные фонды оказывают помощь в развитии УПЦ КП.

Ожидаемый результат: усиление патриотических настроений среди мусульман, усиление позиций УПЦК КП.

7. Улучшение отношения государства Украина к жителям Крыма.

Действие: поддержка.

Инструменты реализации:

- создание возможностей переноса ведения бизнес деятельности из Крыма на материковую Украину;
- перерегистрация бизнеса на материковой части Украины.

- замораживание всех кредитных обязательств перед коммерческими банками Украины. Решение вопросов смягчения возможностей исполнения, имеющихся долговых обязательств.

Ожидаемый результат: усиление патриотических настроений и позиций среди жителей Крыма всех национальностей.

8. Усиление социальной защиты жителей Крыма

Действие: создание системы выбора приоритетов в вилке Украина – Россия.

Инструменты реализации:

- создание виртуальных социальных счетов жителей Крыма, на которые государство зачисляет средства по социальному обеспечению и социальной защите;
- выпуск пластиковых карт для жителей Крыма. Выдача и возможность их использования только на континентальной Украине. Выдача осуществляется только после проверки на лояльность при ликвидации возможности использования социальной защиты от двух стран одновременно.
- замораживание всех кредитных обязательств до момента полного возврата Крыма в состав Украины.

Ожидаемый результат: демонстрация готовности государства выполнять социальные обязательства перед гражданами своей страны.

9. Общие направления ведения экономической войны за Крым.

Действия:

- торможение дальнейших действий по интеграции крымских систем обеспечения в российское пространство (Крымпочта, Крымские ж.д. и другие);

- ухудшение экономического положения в Крыму – снижение уровня жизни – увеличение бюджетных дотаций из крымского бюджета;
- частичная компенсация имущественных и налоговых потерь, связанных с аннексией и оккупацией Крыма

Инструменты реализации: системное поддержание уверенности в возможности сохранения Крыма в составе РФ.

- Лишение крымских предприятий лицензий на право вылова рыбы по всей акватории водных пространств (Черное, Азовское, Средиземное моря, Атлантика, Антарктика, Тихий и Индийский океаны).

Усложнение ситуации с продовольственным обеспечением Крыма

1 уровень влияния – ценовое регулирование. Доведение цены поставки на украинское продовольствие в Крым до уровня российских цен.

2 уровень влияния – полный мораторий на поставку продовольствия.

- Те же действия в отношении поставок других групп товаров.
- Установление «оккупационного акциза» для предпринимателей малого и среднего бизнеса поставляющих в Крым товары (рыночная торговля) через континентальную Украину (см. Приложение №1, 2).
- Создание атмосферы полного неприятия отдыха в Крыму среди граждан Украины и зарубежных стран, поддержавших резолюцию ООН.
- Выявление собственности на континентальной Украине, принадлежащей крымским коллаборационистам и членам их семей. Введение на таких предприятиях собственности внешнего государственного управления.

Ожидаемый результат: свертывание бизнес активности в АРК, сокращение рабочих мест, увеличение нагрузки на крымский бюджет, дестабилизация социально-экономической обстановки.

Инструменты реализации: действия по частичной компенсации полученного в результате аннексии ущерба.

- Наложение ареста на движимый состав - поезда, вагоны, самолеты, автобусы, автомобили, яхты, катера, пассажирские и грузовые суда и другие, выезжающие за административную границу Крыма на территорию Украины и других стран.
- Полное замораживание транспортного сообщения между материковой Украиной и Крымом по всем видам транспортного сообщения.
- Ликвидация транспортного сообщения с Крымом из третьих стран как через территорию Украины, так и по другим маршрутам.
- Постройка соединительного судоходного канала между украинскими частями Азовского и Черного морей.
- Замораживание любых инвестиций в экономику Крыма.

Ожидаемый результат: усложнение транспортного обеспечения региона.

- Экономическое давление на незаконное крымское руководство, частичная компенсация потерь собственности в Крыму, понуждение к дополнительным бюджетным расходам
- Создание в южной части Украины укрепрайона на случай атаки с территории Крыма. Облегчение доступа судов из портов Донецкой области в Черное море, минуя российскую зону через Керченско-Еникальский канал.

- Создание условий по усложнению развития бизнеса, создания новых рабочих мест, наполнения республиканского бюджета. Экономическое давление на незаконное крымское руководство, понуждение к дополнительным бюджетным расходам

Инструменты реализации: ликвидация возможности защиты диссертаций учеными, работающими в Крыму, в советах на территории Украины до окончания оккупации.

Ожидаемый результат: лишение базы развития научного потенциала региона. Ликвидация у части жителей Крыма иллюзий о возможности потребления услуг в двух государствах одновременно для собственного благополучия. Понуждение к выбору.

Инструменты реализации:

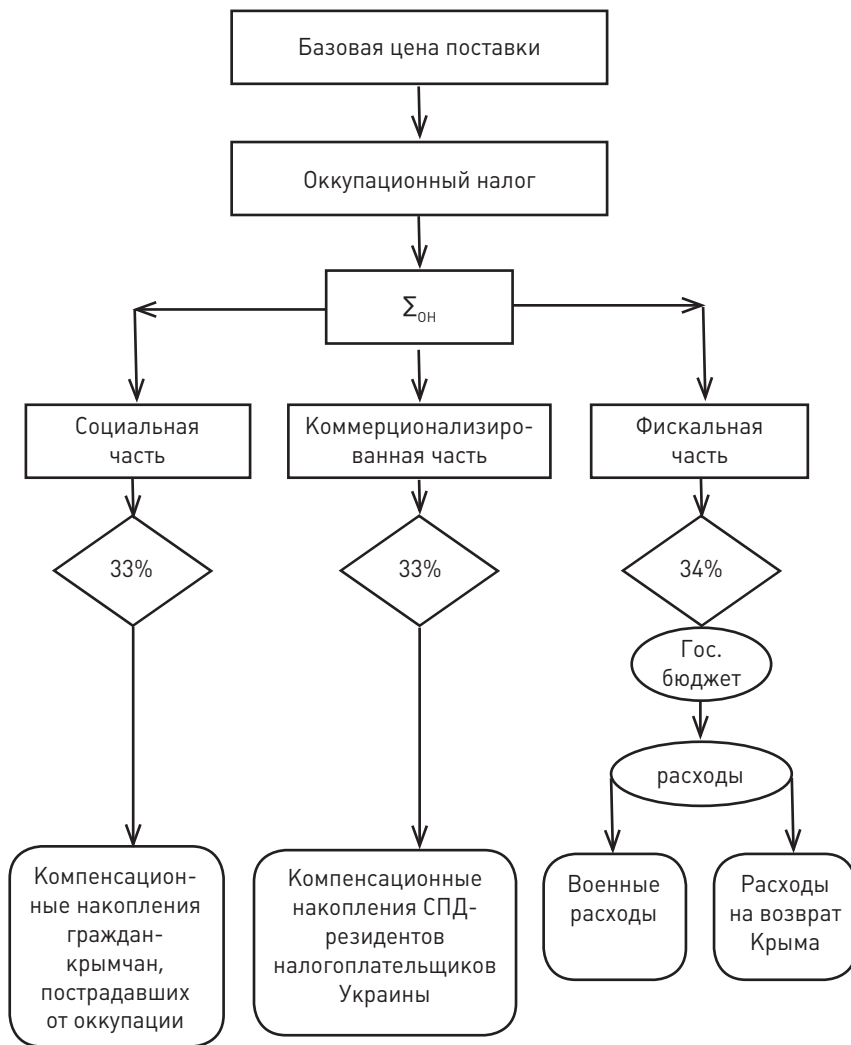
- усиление ценового влияния на поставки электроэнергии;
- усиление ценового влияния на водоснабжение через Северо-Крымский канал.

Ожидаемый результат: создание негативного эффекта, ведущего к повышению себестоимости выпускаемой в Крыму продукции. Снижение качества жизни населения. Рост социального недовольства. Экономическое давление на незаконное крымское руководство, понуждение к дополнительным бюджетным расходам

Инструменты реализации: компенсация имущественных потерь, связанных с аннексией Крыма, путем ареста имущества на территории материковой Украины.

Ожидаемый результат: создание эффекта экономического давления на незаконное крымское руководство, обеспечение частичной компенсации потерь госсобственности в Крыму, понуждение к дополнительным бюджетным расходам.

Приложение № 1: схема регулирования и использования механизма ценовой политики на временно оккупированной территории АР Крым



Приложение № 2: Механизм формирования цен для Крыма



«Стратегия возвращения Крима» и «Рекомендации правительству» были разработаны и подготовлены к публикации экспертами Фонда «Майдан иностранных дел» А.Куропятником и Ю.Смелянским соответственно. Активное участие в обработке материалов также взяли эксперты фонда А.Клименко та Т.Пучкова. «Майдан иностранных дел» выражает благодарность за неоценимый взнос в подготовку Стратегии возвращения Крима Н.Сунгуровскому, Р.Чубарову, Н.Белицер, I.Куропятник и Алисе Колесниковой.